

УДК 69.0

А.Г. РОТАЧЕВ (Сибирский государственный университет
путей сообщения, г. Новосибирск)

О САМОРЕГУЛИРОВАНИИ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ

Изложены основные понятия, функции и задачи саморегулируемых организаций в строительстве.

Современное мировое хозяйство вступило в новый качественный этап своего развития — активно развиваются процессы глобализации мировой экономики. Одним из проявлений глобализации выступает международная экономическая интеграция, благодаря которой увеличиваются масштабы передвижения товаров и услуг через национальные границы, международной миграции капитал и рабочей силы. Россия — активный участник мировых интеграционных процессов, интенсивно сотрудничает с ЕС, АТЭС. В ближайшее время основным аспектом экономических взаимоотношений России и ЕС станет работа по созданию зоны свободной торговли, а также вступление в ВТО. Участие в интеграционных процессах важно для России, поскольку: это возможность увеличения притока инвестиций и развития рынка инвестиций. В рамках интеграционных процессов в ЕС и АТР Россия ориентирована на инновационный путь развития и качественную перестройку национальной экономики. Это — большая интеграция в мировой рынок.

В связи с этим произошли изменения в капитальном строительстве и проектировании, изменилась нормативно-правовая база в строительстве и проектировании. Законом № 232 — ФЗ от 18.12.2006 г. «О внесении изменений в градостроительный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ»: полномочия по строительному комплексу переданы на уровень регионов, а также отказ от лицензирования в прежней организационной форме и переход на саморегулирование. Нормативно-правовая база приведена в соответствие с международными стандартами и правилами.

Деятельность российских строителей должна соответствовать нормам и правилам федеральных законов РФ. Задача состоит в формировании новых организационных структур, принимающих и разрабатывающих определенные нормы и правила, стандарты на основании федеральных законов. Общая цель преобразований — осуществление контроля за деятельностью строительных организаций. Для этого на первом этапе создаются и регистрируются некоммерческие партнерства с целью саморегулирования. Некоммерческие организации аккредитуются в РСС (Российский союз строителей), регистрируются в Ростехнадзоре, заносятся в реестр, принимая статус саморегулируемых организаций (СРО). СРО призваны осуществлять деятельность по разработке норм и правил, стандартов на основании ФЗ, которые являются обязательными для исполнения, осуществлять контроль за соблюдением требований стандартов, норм и правил субъектами предпринимательской или профессиональной деятельности. Саморегулирование в соответствии с законом № 315 — ФЗ от 01.12.2007г. осуществляется на условиях объединения субъектов предпринимательской и профессиональной деятельности в саморегулируемые организации и существует за счет взносов членов, входящих в СРО.

Принципы саморегулирования закреплены в законах РФ. № 315 — ФЗ от 01.12.2007 г. «О саморегулируемых организациях» и № 148 — ФЗ от 22.07.2008 г. «О внесении изменений в Градостроительный кодекс».

Основными из них являются:

1. Саморегулируемые организации принимают определенные нормы и правила, стандарты на основании ФЗ, которые являются обязательными для исполнения.
2. Обязательный контроль за деятельностью своих членов.
3. При невыполнении, несоблюдении членами СРО норм и правил налагаются санкции.

Основные цели саморегулируемых организаций:

1. Предупреждения причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и выполняются членами СРО.
2. Повышение качества выполнения инженерных изысканий, осуществление архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Понятие саморегулирования

Под саморегулированием понимается самостоятельная и инициативная деятельность, которая осуществляется субъектами предпринимательской или профессиональной деятельности и содержанием которой является разработка и установление стандартов и правил указанной деятельности, а также контроль за соблюдением требований, указанных стандартов и правил.

Статус СРО приобретает следующим образом:

- некоммерческая организация, созданная в форме некоммерческого партнерства, при условии ее соответствия требованиям, установленным Федеральным законом № 148-ФЗ от 22.07.2008 (ч. 1 и 2 ст. 55.4);
- для внесения в государственный реестр СРО сведений о некоммерческой организации ею предоставляются в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченной на осуществление государственного контроля (надзора) за деятельностью СРО документы, предусмотренные п. 1–6 ч. 8 ст. 20 Федерального Закона № 315-ФЗ от 01.12.2007 г., а также документы, подтверждающие соблюдение установленных ч. 1 и 2 ст. 55.4 закона № 148-ФЗ от 22.07.2008 г. требований к некоммерческой организации. При этом в уставе некоммерческой организации должен быть указан вид СРО в соответствии со статьей 55.3 закона № 148-ФЗ.

Виды саморегулируемой организации:

1. СРО, основанные на членстве лиц, выполняющие инженерные изыскания.
2. СРО, основанные на членстве лиц, осуществляющие подготовку проектной документации.
3. СРО, основанные на членстве лиц, осуществляющие строительство.

Основные функции, права и обязанности СРО.

1. СРО осуществляет следующие основные функции:

- разрабатывает и устанавливает условия членства субъектов предпринимательской деятельности в СРО;
- принимает меры дисциплинарного воздействия, предусмотренные законом № 315-ФЗ и внутренними документами СРО, в отношении своих членов;
- образует третейские суды для разрешения споров, возникающие между членами СРО, а также между ними и потребителями, произведенных членами СРО товаров (работ, услуг), иными лицами в соответствии с законодательством о третейских судах;
- осуществляет анализ деятельности своих членов на основании информации, представляемой ими в СРО в форме отчетов в порядке, установленном уставом некоммерческой организации или иным документом, утвержденным решением общего собрания членов СРО;
- представляет интересы членов СРО в их отношениях с органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления;
- организует профессиональное обучение, аттестацию работников членов СРО или сертификацию произведенных членами СРО товаров (работ, услуг), если иное не установлено ФЗ;
- обеспечивает информационную открытость деятельности членов, публикует информацию о деятельности в порядке, установленном законом № 315-ФЗ и внутренними документами СРО;
- осуществляет контроль за предпринимательской или профессиональной деятельностью своих членов в части соблюдения ими требований стандартов и правил СРО, условий членства СРО;
- рассматривает жалобы на действия членов СРО и дела о нарушении ее членами требований стандартов и правил СРО.

2. СРО вправе осуществлять иные предусмотренные ФЗ и уставом некоммерческой организации функции.

3. СРО имеет право:

- от своего имени оспаривать в установленном законодательством РФ порядке любые акты, решения, действия органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, нарушения прав и законные интересы СРО, ее членов;
- участвовать в обсуждении проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов, субъектов РФ, законов и иных нормативных актов субъектов РФ и органов местного самоуправления, государственных программ по вопросу, связанных с предметом саморегулирования, а также направлять в вышеперечисленные органы заключения о результатах проводимых ею (СРО) независимых экспертиз проектов нормативных правовых актов;
- вносить в органы гос. власти предложения по вопросам формирования и реализации соответственно государственной политики и осуществляемой органами местного самоуправления политики в отношении предмета самоуправления;
- запрашивать в органах власти информацию и получать информацию, необходимую для выполнения СРО возложенных на нее ФЗ функций.

Документы саморегулируемой организации

1. СРО обязана разработать и утвердить:

1.1. Требование к выдаче свидетельств о допуске к работе (СДР), которые оказывают влияние на безопасность объектов строительства — документ, устанавливающий условия выдачи СРО свидетельства о допуске к работе, которые оказывают влияние на безопасность объектов строительства.

1.2. Правила контроля в области саморегулирования — документ, устанавливающий правила контроля за соблюдением членами СРО;

— требований к выдаче свидетельств о допуске, требований стандартов СРО и правил саморегулирования.

1.3. Документы, устанавливающие систему мер дисциплинарного воздействия за несоблюдениями членами СРО требований к выдаче свидетельств о допуске (СДР) правил контроля в области саморегулирования, требований технических регламентов, требований стандартов и правил саморегулирования.

2. СРО вправе разработать и утвердить:

2.1. Стандарты СРО — документ, устанавливающий в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании правила выполнения работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, требования к результатам указанных работ, системы контроля за выполнением указанных работ.

2.2. Правила саморегулирования — документ, устанавливающий требования к предпринимательской деятельности членов СРО за исключением требований, установленных законодательством РФ о техническом регулировании.

Требования к выдаче СДР должны содержать:

1. Квалификационные требования к индивидуальным предпринимателям, работникам индивидуального предпринимателя, работникам юридического лица:

— требования о наличии образования определенного уровня и профиля (минимально обязательные требования: три работника с высшим профессиональным образованием и стажем не менее трех лет, или пять работников со средним специальным образованием и стажем не менее пяти лет);

— требования к повышению квалификации, профессиональной переподготовке (повышение квалификации не реже, чем раз в пять лет);

2. Дополнительные требования:

— наличие имущества, необходимого для выполнения работ;

— требования о достижении положительных результатов проводимой проверки квалификации индивидуальных предпринимателей, работников юридических лиц.

Прием в члены СРО:

1. В члены СРО могут быть приняты юридическое лицо, в том числе иностранное, индивидуальный предприниматель, соответствующие требованиям к выдаче свидетельств о допуске к одному или нескольким видам работ.

2. Для приема в СРО индивидуальный предприниматель или юридическое лицо предоставляет в СРО следующие документы:

— заявление о приеме в члены СРО. В заявлении должны быть указаны определенный вид или виды работ и свидетельств о допуске к работам, к которым намерены получить индивидуальный предприниматель или юридическое лицо;

- копия документа, подтверждающего факт вынесения в соответствующий государственный реестр записи о государственной регистрации индивидуального предпринимателя или юридического лица, копии учредительных документов (для юридического лица);

- документы, подтверждающие соответствие индивидуального предпринимателя или юридического лица требованиям к выдаче свидетельств о допуске к определенному виду работ или видам работ;

- копии выданного другой СРО того же свидетельства о допуске к работам.

3. В срок не позднее чем в течение 30 дней со дня получения документов приема в члены СРО, СРО осуществляет их проверку и обязана принять решение о приеме членов (соискателей) в члены СРО и о выдаче им свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, или отказе в приеме с указанием причин отказа.

4. Основанием для отказа в приеме являются:

- несоответствие соискателей требованиям к выдаче СДР и указанным сведениям в заявлении;

- непредоставление соискателями в полном объеме документов.

Лицу, принятому в члены СРО, выдается свидетельство о допуске к работам (СДР) в срок не позднее чем в течении трех рабочих дней необходимо уплатить вступительный взнос и взнос в компенсационный фонд СРО.

Решение СРО о приеме в члены СРО в случае бездействия, задержек с ответом могут быть обжалованы в арбитражном суде.

Прекращение членства в СРО

1. Членство в СРО прекращается в случае:

- добровольного выхода члена из СРО;
- исключения из членов СРО;
- смерти индивидуального предпринимателя или ликвидации юридического лица.

2. СРО принимает решение об исключении из членов СРО индивидуальных предпринимателей или юридических лиц в случае:

- несоблюдения членами СРО требований технических регламентов, повлекших за собой причинение вреда;

- неоднократного в течение года или грубого нарушения членам СРО требований к выдаче СДР, требований технических регламентов, правил контроля в области строительных работ, требований стандартов и требований правил саморегулирования;

- неоднократной неуплаты в течение одного года или несвоевременной уплаты членских взносов;

- невнесение взноса в компенсационный фонд СРО в установленный срок.

Решение об исключении из членов СРО принимается общим собранием.

Постоянно действующий коллегиальный орган управления СРО.

Коллегиальный орган управления СРО формируется из членов СРО: индивидуальных предпринимателей и юридических лиц. Срок действия полномочий руководителя постоянно действующего коллегиального органа СРО не может превышать два года.

Исполнительный орган СРО.

К компетенции исполнительного органа СРО относится руководство текущей деятельностью СРО в порядке и пределах, которые установлены общим собранием членов СРО.

Контроль СРО за деятельностью своих членов.

СРО осуществляет контроль за деятельностью своих членов в части соблюдения ими требований к выдаче свидетельств о допуске, требований стандартов СРО и правил саморегулирования в порядке, установленном правилами контроля.

Применение саморегулируемой организацией мер дисциплинарного воздействия в отношении членов СРО.

СРО применяет в отношении своих членов меры дисциплинарного воздействия за несоблюдение требований технических регламентов, требований к выдаче СДЕ, правил контроля, требований стандартов, правил саморегулирования.

В качестве мер дисциплинарного воздействия применяется:

- 1) вынесение предписания об обязательном устранении членами СРО выявленных нарушений в установленные сроки;
- 2) вынесения члену СРО предупреждения;
- 3) приостановления действия СДР;
- 4) прекращение действия СДР в отношении определенного вида работ или видов работ;
- 5) исключение из членов СРО (в течение 5 лет не имеет право заниматься строительной деятельностью).

Штрафные санкции:

- выполнение работ без СДР (40–50) тыс. р.;
- несоблюдение минимально необходимых требований к выдаче СДР (30–40) тыс. р.;
- повторное в течение года несоблюдение минимально необходимых требований к выдаче СДР (30–40) тыс. р. или приостановление деятельности до 90 сут.

Правила саморегулирования:

1. Условия защиты интересов заказчиков, работ;
2. Требования к исполнителям для предупреждения конфликтных ситуаций;
3. Требования к страхованию членов СРО;
4. Требования о наличии сертификатов системы менеджмента качества (СМК);
5. Требования к содержанию рекламы, распространяемой, исполнителями работ.

Компенсационный фонд СРО.

СРО формирует компенсационный фонд и в пределах средств компенсационного фонда несет субсидиарную ответственность по обязательствам своих членов, возникающим вследствие причинения вреда, в случаях предусмотренных ст. 60 Гражданского кодекса.

Недопускается освобождение члена СРО от обязанности внесения взноса в компенсационный фонд СРО.

Недопускается осуществление выплат из средств фонда СРО, за исключением:

- возврата ошибочно перечисленных средств;
- размещение средств фонда в целях его сохранения и увеличения его размера;
- осуществление выплат в результате наступления субсидиционной ответственности (выплаты в целях возмещения вреда и судебных издержек).

В случае осуществления выплат из средств фонда члены СРО должны внести в фонд средства до размера, которые установлены уставом СРО за два месяца до осуществления выплат.

Государственный контроль за деятельностью СРО.

Государственный контроль (надзор) за деятельностью СРО осуществляется органом надзора (Ростехнадзором) путем проведения плановых и внеплановых проверок. Плановая проверка деятельности СРО проводится раз в два года в соответствии с планом, утвержденным органом надзора СРО.

Внеплановая проверка деятельности СРО может производиться в целях контроля за исполнением предписаний об устранении нарушений. Решение о проведении внеплановой проверки также принимается органом надзора на основании заявлений юридических лиц, физических лиц, органов власти РФ, органов власти субъектов РФ, органов местного самоуправления.

Предметом Госконтроля за деятельностью СРО является соблюдение СРО требований к СРО и их деятельности, установленным градостроительным кодексом и другими ФЗ, а именно:

- требования к выдаче СДР;
- требования исполнения стандартов СРО;
- норм и правил саморегулирования.

Госстройнадзор контролирует:

- наличие СДР;
- соблюдение требований технических регламентов;
- соблюдение требований проектно-сметной документации (ПСД).

Аттестация специалистов СРО.

Установлена Российским союзом строителей (РСС) в 3–5 лет. Проводится в виде тестирования и собеседования.

Проверяются: специальные знания, знания нормативных документов, методы и средства выполнения должностных обязанностей.

Допускаются лица, имеющие высшее или среднее специальное образование, определенный стаж работы, с учетом требований к повышению квалификации.

Лица, не прошедшие аттестацию, проходят обязательные курсы повышения квалификации.

В заключение можно отметить, что проведение преобразований в строительном комплексе ускорит интеграционные процессы России в ЕС и АТР, а также ориентирует на инновационный путь развития на качественную перестройку строительной отрасли и национальной экономики в целом. Этот материал дает индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам строительного комплекса знаний по переходу на саморегулирование, и строить свою деятельность на основе членства в СРО в соответствии с организационными структурами, закрепленными в федеральных законах РФ.