

ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ КОМПЛЕКСНОЙ ПРОГРАММЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ НА ТРАНСПОРТЕ

Статья посвящена анализу условий и факторов, влияющих на национальную безопасность Российской Федерации в сфере транспорта, и проблемам реализации в Новосибирской области комплексной программы транспортной безопасности населения.

Ключевые слова: *транспортная безопасность, комплексная программа.*

Формирование эффективной системы обеспечения транспортной безопасности России является ключевой задачей Правительства Российской Федерации и органов исполнительной власти всех уровней. В 2011 г. правительством Новосибирской области принята долгосрочная целевая программа обеспечения безопасности населения на транспорте. Принятие такой программы обусловлено тем, что Новосибирская область находится в центре нехарактерного для восточной части Российской Федерации по плотности заселения региона, где на территории с радиусом 600—700 км проживает 12—14 млн чел. Транспортное обеспечение жизнедеятельности региона во многом осуществляется посредством транспортной инфраструктуры.

Новосибирская область является не только крупнейшим транспортным, но и распределительным узлом Сибири и Дальнего Востока, способным в оперативном режиме (9—11 ч хода автомобильного транспорта) обслужить десятки городов Сибири, Алтайского края, Казахстана и Средней Азии. Новосибирская область обладает разветвленной железно- и автодорожной сетью, сетью авиационных маршрутов и водных путей с центрами накопления, обработки и распределения грузов, современными терминальными комплексами.

В современных условиях негативные факторы криминогенного, террористического, техногенного и природного характера представляют одну из наиболее реальных угроз стабильному социально-экономическому развитию региона, качеству жизни граждан. Негативное воздействие этих факторов не ослабевает, становится все более масштабным и имеет ощутимые экономические последствия.

Так, за 2010 г. Управлением на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации по Сибирскому федеральному округу было зарегистрировано 1256 преступлений, совершенных на объектах транспорта в Новосибирской области. Кроме того, в 2010 г. имели место три преступления, предусмотренные ст. 207 Уголовного кодекса Российской Федерации, — заведомо ложное сообщение об акте терроризма.

В течение 2010 г. выявлено 45 838 административных правонарушений, в том числе 18 219 правонарушений, угрожающих безопасности движения на транспорте, предусмотренных гл. 11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях [1].

Безусловно, в Новосибирской области ведется целенаправленная работа по повышению уровня безопасности населения на транспорте. В первую очередь это относится к предупреждению террористической деятельности на объектах транспорта, проявлений различных форм экстремизма, социальных конфликтов. Не только органы исполнительной власти, но и сами субъекты транспортной инфраструктуры, такие как открытое акционерное общество "Аэропорт Толма-

чево", муниципальное унитарное предприятие города Новосибирска "Новосибирский метрополитен", открытое акционерное общество "Экспресс-Пригород", Западно-Сибирская железная дорога — филиал открытого акционерного общества "Российские железные дороги", Западно-Сибирская региональная дирекция железнодорожных вокзалов, открытое акционерное общество "Западно-Сибирское речное пароходство", открытое акционерное общество "Новосибирский речной порт" и др. принимают меры, оказывающие значительное влияние на повышение уровня безопасности населения на транспорте.

Однако проблемы, препятствующие повышению уровня обеспечения безопасности населения на транспорте, существуют, и к таковым можно отнести:

- низкую оснащенность субъектов транспортной инфраструктуры средствами и системами обеспечения безопасности населения на транспорте;
- недостаточную осведомленность населения в вопросах обеспечения транспортной безопасности;
- отсутствие нормативной правовой базы, устанавливающей порядок и процедуру проведения досмотра субъектами транспортной инфраструктуры и полномочия должностных лиц в этом вопросе.

Сложившееся положение потребовало разработки и реализации долгосрочных мер, направленных на решение задач повышения защищенности населения на транспорте, которые на современном этапе являются наиболее приоритетными. Для защиты транспортного комплекса потребовалась комплексная упреждающая система мер по противодействию терроризму. Очевидно, что проблемы обеспечения безопасности населения на транспорте должны решаться программным методом, который позволяет наиболее эффективно сконцентрировать ресурсы и направить их на достижение конкретных целей.

Таким нормативным документом стала долгосрочная целевая программа «Обеспечение безопасности населения на транспорте в Новосибирской области на 2012–2015 гг. Правовой базой для разработки программы явились: Федеральный закон от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» [2], Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» [3], Федеральный закон от 14.04.1999 № 77-ФЗ «О ведомственной охране» [4], Закон Новосибирской области от 24.05.2007 № 112 ОСД «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Новосибирской области» [5], Указ Президента Российской Федерации от 31.03.2010 № 403 «О создании комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте» [6], Комплексная программа обеспечения безопасности населения на транспорте, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2010 г. № 1285-р [7]. Государственный заказчик программы — департамент массовых коммуникаций Новосибирской области. Заказчиком-координатором программы явилось министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области. Областным исполнительным органам государственной власти Новосибирской области поручено проведение мероприятий, относящихся к их компетенции, взаимодействие с субъектами транспортной инфраструктуры и правоохранительными органами, решающими вопросы обеспечения безопасности населения на транспорте.

Для реализации программы будут использованы материально-технические, информационные и трудовые ресурсы областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, участвующих в реализации

мероприятий программы, исполнителей, указанных в перечне программных мероприятий. Источниками финансового обеспечения исполнения программы являются: федеральный бюджет, областной бюджет Новосибирской области, местный бюджет города Новосибирска, внебюджетные источники финансирования.

Мероприятия программы в первую очередь направлены на обеспечение безопасности населения на транспорте в Новосибирской области, занимающегося перевозкой пассажиров.

Целями программы выступают:

1) разработка и реализация мер на уровне субъекта Российской Федерации по своевременному предупреждению, выявлению и ликвидации угроз на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах независимо от форм собственности;

2) совершенствование системы взаимодействия органов исполнительной власти Новосибирской области с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в сфере обеспечения транспортной безопасности;

3) организация и проведение постоянного мониторинга состояния безопасности населения на транспорте по отраслевому принципу, анализа и прогнозирования факторов воздействия существующих и развивающихся угроз на безопасность населения;

4) применение современных средств наблюдения, охраны и оповещения о правонарушениях и чрезвычайных ситуациях. Выработка алгоритма принятия оперативных решений, направленных на пресечение правонарушений на объектах транспортной инфраструктуры, а также минимизацию и ликвидацию последствий возникшей чрезвычайной ситуации;

5) повышение степени защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств за счет оснащения их современными инженерно-техническими средствами обеспечения транспортной безопасности;

6) совершенствование нормативной правовой базы Новосибирской области в сфере профилактики правонарушений на транспорте в пределах полномочий субъекта Российской Федерации;

7) в рамках взаимодействия представлять по запросам компетентных органов в области обеспечения транспортной безопасности информацию для проведения ими категорирования объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств;

8) повышение оперативности реагирования субъектов транспортной инфраструктуры на возникающие угрозы совершения актов незаконного вмешательства путем применения современных, эффективных средств наблюдения, охраны и оповещения о правонарушениях;

9) совершенствование системы профессиональной подготовки, обучения и аттестации специалистов и должностных лиц в области обеспечения транспортной безопасности, а также персонала, принимающего участие в обеспечении безопасности на транспорте.

Как видно, программа носит системный характер. Мероприятия программы исходят из задач обеспечения безопасности населения на транспорте и должны привести к конкретным результатам.

Предполагается, что реализация программных мероприятий позволит существенно изменить социально-демографическую характеристику показателей пре-

ступности, обеспечить стабилизацию оперативной обстановки и улучшение показателей криминальной ситуации на объектах транспортной инфраструктуры.

Выделение средств на оснащение объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств современными инженерно-техническими средствами обеспечения транспортной безопасности, реализация организационных и технических мероприятий в соответствии с требованиями по обеспечению транспортной безопасности, учитывающими уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, позволит пресекать возможные попытки совершения актов незаконного вмешательства в работу транспорта, а также незаконного провоза оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ. По мнению законодателя, это позволит к концу 2015 г. обеспечить сокращение числа преступлений и правонарушений, совершаемых на объектах транспортной инфраструктуры, до 20 % по сравнению с 2011 г., довести долю объектов транспортной инфраструктуры, соответствующих требованиям обеспечения транспортной безопасности, до 77 % от их общего количества и долю пассажиров, удовлетворенных уровнем безопасности на транспорте, до 80 % от общего числа пассажиров.

Выделение средств на реализацию программных мероприятий с целью повышения грамотности населения в вопросах обеспечения безопасности населения на транспорте позволит к концу 2015 г. повысить долю пассажиров, ознакомленных с действиями в случаях возникновения акта незаконного вмешательства и чрезвычайной ситуации на транспорте, до 70 % от общего числа пассажиров.

Комплекс принимаемых организационных и технических мер на объектах транспортной инфраструктуры позволит не допустить совершение террористических актов, избежать человеческих жертв и причинения ущерба экономике Новосибирской области, обеспечить стабильную оперативную обстановку на объектах транспорта и улучшение показателей криминальной ситуации на территории Новосибирской области в сравнении со средними показателями по Сибирскому федеральному округу и по Российской Федерации. Критерием социально-экономической эффективности программы будет являться степень достижения ее цели при фиксированных затратах. Оценка эффективности реализации программы будет ежегодно осуществляться путем соотнесения фактически достигнутых значений целевых индикаторов и их плановых значений, установленных программой.

Библиографический список

1. Долгосрочная целевая программа «Обеспечение безопасности населения на транспорте в Новосибирской области на 2012–2015 годы. Утверждена постановлением правительства Новосибирской области от 15.08.2011 № 342. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Федеральный закон от 09.02.2007 № 16-ФЗ (в ред. от 02.08.2011) «О транспортной безопасности» // СЗ РФ. 2007. № 7. Ст. 837.
3. Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ (в ред. от 02.08.2011) «О противодействии терроризму» // СЗ РФ. 2006. № 11. Ст. 1146.
4. Федеральный закон от 14.04.1999 № 77-ФЗ (в ред. от 27.06.2011) «О ведомственной охране» // СЗ РФ. 1999. № 16. Ст. 1935.
5. Закон Новосибирской области от 24.05.2007 № 112 ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Новосибирской области» (в ред. от 05.12.2011 № 165-ОЗ). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

6. Указ Президента Российской Федерации от 31.03.2010 № 403 «О создании комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

7. Комплексная программа обеспечения безопасности населения на транспорте, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2010 г. № 1285-р. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».