

Эколого-правовая охрана окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве и вводе в эксплуатацию объектов железнодорожного транспорта

В свете реализации стратегии развития железнодорожного транспорта проблемам охраны окружающей среды при строительстве и вводе в эксплуатацию объектов железнодорожного транспорта принадлежит приоритетное значение, так как именно в этот период закладываются основы природоохранной деятельности, обеспечивающие минимальное негативное воздействие при эксплуатации предприятий железнодорожного транспорта в рамках экологического законодательства.

Ключевые слова: *железнодорожный транспорт, технический регламент, таможенный союз.*

Решение экологических проблем является одним из приоритетов развития России [25]. По мнению экспертов, примерно пятнадцать процентов территории России находится в неудовлетворительном экологическом состоянии. Эта критическая ситуация связана с негативным воздействием на окружающую среду предприятий промышленности и транспорта, а также неэффективностью производственного контроля, низким уровнем финансирования природоохранных мероприятий (0,8 % ВВП), что ни в какое сравнение не идет со странами с развитой экономикой.

В апреле 2014 г. Постановлением Правительства РФ утверждена государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды на 2012–2020 годы» [24].

Органы государственной власти предпринимают действия, направленные на ужесточение государственного экологического контроля и повышение как административной, так и имущественной ответственности нарушителей природоохранного законодательства; планируется принятие федеральных законов и нормативных актов, предусматривающих как внедрение экономических механизмов, стимулирующих применение экологически чистых технологий, так и меры усиления ответственности предприятий за несоблюдение нормативов допустимого воздействия на окружающую среду.

ОАО «РЖД», являясь общенациональной корпорацией, вовлекающей в свою деятельность значительную часть территории и населения страны, наряду с выполнением своей прямой функции – основного национального перевозчика грузов и пассажиров – при осуществлении своей деятельности несет ответственность также и за экологическую безопасность, здоровье человека и благополучие окружающей среды [26].

На железнодорожном транспорте проблема охраны окружающей среды всегда была и в настоящее время остается одной из приоритетных. В августе 2012 г. распоряжением ОАО «РЖД» перед холдингом «Российские железные дороги» поставлены задачи по совершенствованию системы планирования, финансирования, правового регулирования в области охраны окружающей среды и вхождению ОАО «РЖД» в пятьсот экологически чистых компаний мира [27].

В ФЗ «О железнодорожном транспорте» [14] указано, что правовое регулирование в области железнодорожного транспорта находится в ведении Российской Федерации, в том числе вопросы охраны окружающей среды, здоровья населения и экологической безопасности.

Общие требования в области охраны окружающей среды и рационального природопользования определены в ФЗ «Об охране окружающей среды» [1] и Техническом регламенте Таможенного союза «О безопасности инфраструктуры железнодорожного транспорта» [2]. Так, в ст. 1 п. 3 указано, что настоящий регламент устанавливает требования к инфраструктуре железнодорожного транспорта в целях защиты жизни и здоровья человека, животных и растений, сохранности имущества, а также предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей (пользователей) относительно его назначения и безопасности.

Одной из главных задач, обозначенных в этих двух нормативных актах, является охрана здоровья людей, животных и растений, окружающей среды.

В свете реализации стратегии развития железнодорожного транспорта вопросам размещения, проектирования, строительства и ввода в эксплуатацию объектов железнодорожного транспорта принадлежит приоритетное значение, так как именно в этот период закладываются основы природоохранной деятельности, обеспечивающие минимальное негативное воздействие на окружающую среду при эксплуатации предприятий в рамках экологического законодательства.

С позиции экологического законодательства, прежде всего ФЗ «Об охране окружающей среды» [1], специфика природоохранных требований регламентирована стадиями хозяйственной деятельности предприятий, которыми определяются конкретные цели и задачи в области охраны окружающей среды и рационального природопользования.

В соответствии с этой регламентацией весь период хозяйственной деятельности подразделяется на две стадии:

1. Доэксплуатационная (размещение, проектирование, строительство, ввод в эксплуатацию объектов [1]). Специфические особенности этой стадии заключаются в том, что в ее основах заложены предупредительные и запретительные эколого-правовые нормы, которые призваны предотвратить и не допустить вредного воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной деятельности и ввод в эксплуатацию объектов, не обеспеченных очистными сооружениями. Основными видами деятельности на этой стадии являются отвод земельного участка для строительства, экологическая экспертиза, предупредительный экологический контроль, нормирование, порядок ввода в эксплуатацию объектов строительства. Реализация этого вида деятельности осуществляется органами исполнительной власти, специально уполномоченными природоохранными органами и природоохранной прокуратурой, осуществляющими предупредительный экологический контроль и надзор.

2. Эксплуатационная стадия, характеризуется обязывающими эколого-правовыми нормами [1], которые определяют правила поведения хозяйствующих субъектов. Здесь основными видами деятельности контролирующих органов являются: текущий экологический контроль, экологическое лицензирование, нормирование, мониторинг, экологический аудит и страхование, применение мер юридической ответственности за экологические правонарушения.

В настоящей статье проведен анализ эколого-правовых требований в сфере охраны окружающей среды на стадии доэксплуатационного периода.

В ФЗ [1] при размещении зданий, сооружений должны быть обеспечены меры по охране, восстановлению природной среды, обеспечению экологической безопасности с учетом ближайших и отдаленных последствий эксплуатации объектов и соблюдению приоритета сохранения благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия, рационального использования и воспроизводства природных ресурсов. Принятие решений о размещении объектов строительства осуществляется при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы и проекта санитарно-защитных зон.

В соответствии с Техническим регламентом [2] при размещении, проектировании объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта, разработчик должен выбирать решения, обеспечивающие установленные законодательством государств Таможенного союза, допустимый уровень опасных воздействий на жизнь и здоровье человека, животных и растений.

Обосновывающие материалы по выбору мест размещения объектов железнодорожного транспорта должны разрабатываться на вариантной основе и базироваться на детальном анализе об источниках воздействия и о природных особенностях территории, ее историко-культурного наследия, а также состояния экосистем в зоне воздействия объекта по каждой площадке размещения. Приоритетным при выборе площадки размещения объектов железнодорожного транспорта должен быть вариант, где прогнозируемый экологический риск намечаемой деятельности будет минимальным.

В федеральном природоресурсном законодательстве предусматриваются дополнительные эколого-правовые требования для отдельных природных объектов. Так, в области охраны атмосферного воздуха [15] при размещении и проектировании объектов, оказывающих вредное воздействие на качество атмосферного воздуха, должны быть обеспечены нормативы качества воздуха с учетом фоновое уровня его загрязнения, санитарно-защитные зоны в соответствии с санитарной классификацией предприятий. Запрещается размещение объектов, которые не имеют установок очистки газов и средств контроля за выбросами загрязняющих веществ.

Вопросы размещения предприятий с учетом их влияния на водные объекты регламентированы Водным кодексом Российской Федерации [3]. Так, в границах водоохранных зон не допускается размещение, проектирование, строительство и ввод в эксплуатацию предприятий, не обеспечивающих охрану водных объектов от загрязнения, засорения, истощения. При размещении производственных объектов в зоне возможного их влияния на водные биологические ресурсы и среду их обитания необходимо проводить согласование с федеральными органами исполнительной власти в области рыболовства [22].

Размещение объектов инфраструктуры (тоннелей, метрополитенов) железнодорожного транспорта в местах залегания полезных ископаемых допускается с разрешения федерального органа управления государственным фондом недр или его территориальным органом [4].

В ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» [5] приведены запретительные меры по размещению производственных объектов в пределах их охранных зон. Согласно ФЗ «О природных лечебных ресурсах...» [6] в составе округа санитарной охраны выделяются три зоны. На территориях первой и

второй зон запрещается размещение объектов, сооружений, не связанных с функционированием сферы курортного лечения и отдыха. На территории третьей зоны вводятся ограничения на размещение объектов и сооружений, которые могут послужить источником загрязнения окружающей среды, природных лечебных ресурсов, их истощения (промывно-пропарочные станции, локомотивные депо и др.).

Вопросы размещения предприятий железнодорожного транспорта определены земельным законодательством [7]. Так, в целях обеспечения деятельности организации и эксплуатации объектов железнодорожного транспорта могут предоставляться земельные участки:

- для размещения железнодорожных путей;
- для размещения, эксплуатации и реконструкции железнодорожных вокзалов, железнодорожных станций, а также устройств и других объектов, необходимых для эксплуатации, содержания, строительства, реконструкции, ремонта наземных и подземных зданий, строений, сооружений, устройств и других объектов железнодорожного транспорта;
- для установления полос отвода и охранных зон железных дорог.

Организации железнодорожного транспорта для размещения своих объектов могут использовать земли различного целевого назначения: земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны и безопасности, населенных пунктов, водного фонда. На землях различного целевого назначения могут устанавливаться охранные зоны железных дорог.

Порядок размещения объектов железнодорожного транспорта на территории населенных пунктов определяется градостроительной документацией, главным образом – правилами землепользования и застройки, которые утверждаются органами местного самоуправления и устанавливают территориальные зоны, градостроительные регламенты. Согласно Градостроительному кодексу [8] на территории населенных пунктов выделяются зоны инженерной и транспортной инфраструктуры, а также санитарно-защитные зоны объектов железнодорожного транспорта в соответствии с требованиями Технического регламента.

Вопросы охраны животного мира закреплены в ФЗ «О животном мире» [9]. При размещении, проектировании и строительстве объектов железнодорожного транспорта должны предусматриваться и проводиться мероприятия по сохранению среды обитания объектов животного мира, условий их размножения, нагула, отдыха и путей миграции, а также неприкосновенности их охранных зон и акваторий.

В соответствии с Лесным кодексом [10] в лесах, выполняющих функции защиты природных объектов, запрещается размещение предприятий железнодорожного транспорта, в том числе в защитных полосах лесов, расположенных вдоль железнодорожных путей общего пользования.

Эколого-правовые требования при проектировании предприятий железнодорожного транспорта включают в себя разработку предпроектной (прединвестиционной) документации, в которой содержатся материалы, обосновывающие проектные решения и содержащие информацию о возможном воздействии проектируемого объекта на окружающую среду в нормальном (штатном) режиме эксплуатации и при возможных аварийных ситуациях, а также по возмещению нанесенного природе ущерба.

В соответствии с регламентом Таможенного союза [2] при проектировании, строительстве и вводе в эксплуатацию этих объектов должны соблюдаться требования законодательства государств – членов Таможенного союза.

В российском экологическом законодательстве эти требования закреплены в ФЗ «Об охране окружающей среды» [1]. По своему содержанию они характеризуются следующими положениями:

- учет допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду;
- предупреждение и устранение загрязнений окружающей среды;
- запрещение изменения стоимости проектных работ и утвержденных проектов за счет исключения из таких работ и проектов планируемых мероприятий по охране окружающей среды;
- применение ресурсосберегающих малоотходных, безотходных технологий и наилучших существующих технологий, способствующих охране окружающей среды, рациональному природопользованию;
- разработка способов размещения отходов производства и потребления.

Кроме этих общих требований при проектировании объектов железнодорожного транспорта необходимо учитывать дополнительные требования природоресурсного законодательства. В соответствии с Градостроительным кодексом РФ [8] объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта отнесены к объектам повышенной опасности. В соответствии с ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» [19] в составе проектной документации на строительство этих объектов разрабатывается декларация промышленной безопасности.

ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» [15] определены следующие требования к проектам строительства:

- комплексная оценка состояния атмосферного воздуха в районе проектируемого строительства с учетом фоновой уровня его загрязнения и изменения его качества в результате реализации проекта;
- установление гигиенических нормативов качества атмосферного воздуха (предельно допустимых концентраций вредных веществ);
- предельно допустимые уровни физического воздействия (шум, вибрация, электрические и электромагнитные поля и др.);
- технологические нормативы выбросов загрязняющих веществ (предельно допустимые выбросы);
- установление санитарно-защитных зон в местах проживания населения.

В проектах строительства объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта, которые могут оказать вредное воздействие на качество атмосферного воздуха (котельные, промывочно-пропарочные станции, локомотивные депо и др.), должны предусматриваться меры по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферу и их обезвреживание в соответствии с требованиями специально уполномоченных органов в области охраны атмосферного воздуха (Роспотребнадзор, Росгидромет) [12].

Атмосферный воздух на территории объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта в местах постоянного пребывания человека не должен оказывать вредного воздействия на его организм. Критерием безопасности или безвредности для человека атмосферного воздуха служат нормативы предельно допустимых выбросов химических, биологических веществ, которые должны обеспечить соблюдение предельно допустимых концентраций этих веществ,

установленных санитарными правилами ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» [12].

При проектировании объектов, в которых условия работы связаны с источниками физических факторов воздействия на человека (шум, вибрация, ультразвук, тепловое и инфракрасное излучение и иное излучение), в проектной документации должны быть представлены показатели предельно допустимых уровней воздействия этих факторов, установленные санитарными правилами [12].

Градостроительный кодекс Российской Федерации [8] обязывает разработку в проектной документации на строительство специального раздела мероприятий по охране окружающей среды.

В ФЗ «Об отходах производства и потребления» [13] приведен перечень требований, предъявляемых к предприятиям, в процессе эксплуатации которых образуются отходы. В проектных материалах этих предприятий должна содержаться техническая и технологическая документация об использовании, обезвреживании образующихся отходов. Реализация таких проектов допускается при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы, проводимой в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности. В проектах необходимо предусматривать места (площадки) для сбора отходов в соответствии с установленными правилами, нормативами в области обращения с отходами [13].

Создание объектов размещения отходов осуществляется на основании разрешений, выдаваемых органом исполнительной власти в области обращения с отходами производства и потребления. Определение мест строительства для размещения отходов осуществляется на основе специальных геологических, гидрологических и иных исследований в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Объекты размещения отходов вносятся в Государственный реестр размещения отходов. Запрещается размещение отходов, не внесенных в Государственный реестр [13].

При разработке проектов строительства инфраструктуры железнодорожного транспорта обязательным условием является разработка проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение в целях предотвращения их негативного воздействия на окружающую среду [13].

При проектировании и строительстве объектов железнодорожного транспорта на территории Сибири, Дальнего Востока и Крайнего Севера должны предусматриваться мероприятия по защите исконной среды обитания малочисленных народностей [20]. Главная задача в проектных решениях – сохранение территорий традиционного природопользования, биологического разнообразия.

С учетом особенностей правового режима территорий традиционного природопользования они относятся к особо охраняемым природным объектам федерального, регионального и местного значения.

ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» [5] запрещается проектирование объектов железнодорожного транспорта на территориях государственных природных заповедников и национальных парков.

Для особо ценных территорий (курортные, рекреационные зоны, места обитания редких видов животных и растений, занесенных в Красную книгу РФ [23]), предельно допустимые показатели воздействия на окружающую среду

должны обеспечить отсутствие каких-либо негативных изменений в экосистемах указанных территорий.

На территориях заказников, памятников природы их охранных зон запрещается проектирование объектов, могущих оказать негативное воздействие на санитарно-эпидемиологическое благополучие и функционирование этих территорий.

Главным требованием экологического законодательства при проектировании объектов железнодорожного транспорта следует считать соблюдение санитарных правил, в которых установлены обязательные экологические, гигиенические требования в сфере охраны атмосферного воздуха, водных объектов, почв, растительного, животного мира и здоровья населения [12].

Комплекс природоохранных мероприятий (рекультивация нарушенных земель, захоронение и утилизация отходов, компенсационные мероприятия) должен содержать меры, необходимые для сохранения экологического равновесия в течение всего жизненного цикла предприятия.

В техническом регламенте Таможенного союза [2] закреплены следующие требования в области проектирования:

- должны выполняться требования законодательства государств – членов Таможенного союза в области охраны окружающей среды (ст. 4 п. 19);
- проектировщик (разработчик) должен выбирать решения, обеспечивающие установленный законодательством государств – членов Таможенного союза допустимый уровень вредных и (или) опасных воздействий на жизнь и здоровье человека, животных и растений (ст. 4 п. 6);
- при проектировании объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта должны учитываться нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду, предусматриваться мероприятия по предупреждению и устранению загрязнения окружающей среды, а также способы размещения отходов производства и потребления, применяться ресурсосберегающие, малоотходные, безотходные и иные современные технологии, способствующие охране окружающей среды, восстановлению природной среды, а также рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов (ст. 4 п. 20);
- должны предусматриваться мероприятия по обеспечению сохранения путей миграции диких животных и мест их постоянного обитания в период размножения и зимовки (ст. 4 п. 27н);
- содержание вредных веществ в тоннелях не должно превышать их предельно допустимых концентраций в атмосферном воздухе (ст. 4 п. 23н);
- для железнодорожных станций, на которых планируются операции с опасными грузами, в проектах должны быть предусмотрены специальные меры по защите жизни и здоровья граждан, имущества физических и юридических лиц, государственного или муниципального имущества, охраны окружающей среды (ст. 4 п. 36н).

В области строительства объектов железнодорожного транспорта согласно техническому регламенту Таможенного союза [2] должны быть приняты меры по охране окружающей среды, восстановлению природной среды, рекультивации земель и благоустройству территорий в соответствии с законодательством членов Таможенного союза.

В ФЗ «Об охране окружающей среды» [1] эколого-правовые требования в области строительства изложены в ст. 37, в которой закреплены следующие требования:

1. Строительство и реконструкция объектов должны осуществляться по утвержденным проектам с соблюдением требований технических регламентов в области охраны окружающей среды.

2. Запрещается строительство и реконструкция объектов до утверждения проектов и до установления границ земельных участков на местности, а также изменения утвержденных проектов в ущерб требованиям в области охраны окружающей среды.

3. При осуществлении строительства и реконструкции объектов принимаются меры по охране окружающей среды, рекультивации земель, благоустройству территорий в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В Гражданском кодексе Российской Федерации [21] предусмотрены требования в области охраны окружающей среды, предъявляемые при строительстве объектов, в частности, указано, что подрядчик, осуществляющий строительство, не вправе использовать материалы и оборудование, предоставленные заказчиком, или выполнять его указания, если это может привести к нарушению обязательных для сторон требований по охране окружающей среды и безопасности строительных работ.

В Градостроительном кодексе [8] указано, что лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства в соответствии с заданием застройщика или технического заказчика (в случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора), проектной документацией, требованиями градостроительного плана земельного участка, требованиями технических регламентов и при этом обеспечивать безопасность работ для третьих лиц и окружающей среды, выполнение требований безопасности труда, сохранности объектов культурного наследия. Лицо, осуществляющее строительство, также обязано обеспечивать доступ на территорию, на которой осуществляются строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства, представителей застройщика или технического заказчика, органов государственного строительного надзора, предоставлять им необходимую документацию, проводить строительный контроль, обеспечивать ведение исполнительной документации, извещать застройщика или технического заказчика, представителей органов государственного строительного надзора о сроках завершения работ, которые подлежат проверке, обеспечивать устранение выявленных недостатков и не приступать к продолжению работ до составления актов об устранении выявленных недостатков, обеспечивать контроль за качеством применяемых строительных материалов.

Нормами ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» [15] для соблюдения нормативов качества атмосферного воздуха запрещено проектирование и строительство объектов, которые могут привести к неблагоприятным изменениям климата озонового слоя Земли, ухудшению здоровья людей, уничтожению генетического фонда растений, животных, наступлению необратимых последствий для людей и окружающей природной среды.

Строительство объектов в пределах городских и иных поселений должно обеспечивать не превышение нормативов качества атмосферного воздуха в соот-

ветствии с экологическими, санитарно-гигиеническими, а также со строительными нормативами и правилами в части нормативов озеленения территорий.

В целях охраны атмосферного воздуха в местах проживания населения в процессе строительства должны соблюдаться меры по организации санитарно-защитных зон на основе расчетов выбросов вредных веществ в атмосферу и в соответствии с санитарной классификацией объектов [12].

Водным кодексом РФ [3] определено, что строительство и ввод в эксплуатацию объектов железнодорожного транспорта, предназначенных для транспортирования, хранения нефти или продуктов ее переработки (промывно-пропарочные станции, автозаправочные, топливно-раздаточные станции предприятий, подвижной состав, подсобные предприятия, обслуживающие перевозочный процесс, гальванические участки и др.) без оборудования таких объектов средствами предотвращения загрязнения водных объектов и контрольно-измерительной аппаратурой для обнаружения утечек указанных веществ запрещается.

В границах водоохранных зон допускается проектирование и строительство объектов при условии их оборудования очистными сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения и истощения вод [3].

При осуществлении смешанных (интермодальных) железнодорожно-речных и морских перевозок строительство объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта должно быть обеспечено дополнительными согласованиями в зоне действия внутренних водных путей согласно Кодексу внутреннего водного транспорта РФ [17] и Кодексу торгового мореплавания РФ [18], в части согласования строительства объектов в зоне действия средств навигационной обстановки речных морских путей.

В соответствии с Лесным кодексом РФ [10] в зеленых зонах городов, лесопарках запрещается строительство объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта. Использование лесов допускается для проектирования и строительства только линейных объектов (железнодорожных путей общего пользования). При выборе трассы железных дорог общего пользования в районах Сибири, Дальнего Востока и Крайнего Севера проектирование и строительство необходимо осуществлять по безлесному водоразделу во избежание вырубki лесов.

В ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» [19] определены основные требования, осуществляемые при строительстве зданий и сооружений железнодорожного транспорта:

- здания и сооружения должны быть спроектированы и построены таким образом, чтобы при пребывании и проживании в них у человека не возникало вредного воздействия на его организм физических, биологических, химических, радиационных и иных факторов (ст. 10);

- для обеспечения выполнения санитарно-эпидемиологических требований при строительстве должны быть выполнены работы с соответствии с проектом по устройству систем водоснабжения, канализации, отопления, вентиляции, энергоснабжения (ст. 14);

- условия безопасного пребывания человека в зданиях и сооружениях определяется показателями: качества воды и атмосферного воздуха, естественного и искусственного освещения, защиты от шума, вибрации, электромагнитных полей и ионизирующих излучений (ст. 10 п. 2);

– отнесение зданий и сооружений железнодорожного транспорта к объектам повышенного уровня ответственности и в соответствии с Градостроительным кодексом РФ к особо опасным, технически сложным объектам (ст. 4 п. 7).

Запрещается ввод в эксплуатацию объектов, не оснащенных техническими средствами и технологиями обезвреживания и безопасного размещения отходов производства и потребления [13], обезвреживания выбросов и сбросов загрязняющих веществ [15]. Запрещается ввод в эксплуатацию объектов, не оснащенных средствами контроля за загрязнением окружающей среды, без завершения, предусмотренных проектом работ по охране окружающей среды, восстановлению природной среды, рекультивации земель, благоустройству территорий в соответствии с законодательством Российской Федерации [1].

В соответствии с ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» [15] при вводе в эксплуатацию объектов, осуществляющих выбросы вредных загрязняющих веществ в атмосферный воздух, должно быть обеспечено непревышение технических нормативов выбросов и предельно допустимых уровней нормативов вредных физических воздействий на атмосферный воздух. Содержание вредных веществ в тоннелях не должно превышать их предельных концентраций в атмосферном воздухе.

Запрещается ввод в эксплуатацию объектов железнодорожного транспорта, предназначенных для транспортирования, хранения нефтепродуктов и (или) продуктов ее переработки (промывно-пропарочные станции и др.) без оборудования таких объектов средствами предотвращения загрязнения водных объектов и контрольно-измерительной аппаратурой для обнаружения утечек указанных веществ [3].

ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» при вводе в эксплуатацию опасных производственных объектов предъявляются требования к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий, а также наличие обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате возможных аварий [11].

В техническом регламенте Таможенного союза о безопасности инфраструктуры железнодорожного транспорта [2] определены следующие условия приема в эксплуатацию объектов:

– объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта, строительство которых закончено, должны быть подвергнуты процедуре приемки в эксплуатацию (ст. 73);

– приемка в эксплуатацию осуществляется полностью или по очередям строительства в соответствии с проектной документацией и с учетом внесенных в нее в установленном порядке изменений (ст. 74);

– приемка в эксплуатацию осуществляется приемочной комиссией, назначаемой заказчиком. Приемка в эксплуатацию железнодорожных путей общего пользования, а также объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта, строительство которых осуществлялось с использованием средств бюджетов государств – членов Таможенного союза, осуществляется приемочной комиссией, назначаемой органом государства – члена Таможенного союза (ст. 75);

– для проверки готовности объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта, строительство которых закончено, к предъявлению их приемочной комиссии заказчик назначает рабочую комиссию (рабочие комиссии) после

получения официального извещения подрядчика о завершении строительства (ст. 76).

Решение рабочей комиссии о готовности к приемке в эксплуатацию выносится (ст. 77):

а) по результатам проверки соответствия объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта требованиям технического регламента Таможенного союза [2] и утвержденной проектной документацией с учетом внесенных в нее в установленном порядке изменений;

б) по результатам анализа исполнительной документации, разрабатываемой подрядчиком;

в) на основе результатов измерений, в том числе с помощью автоматизированных путеизмерительных и диагностических систем, испытаний сооружений, устройств и механизмов, а также комплексного опробования оборудования.

По результатам проверки рабочая комиссия составляет заключение о готовности объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта к приемке приемочной комиссией. В случае выявления отступлений от проектной документации они должны быть устранены до приемки объекта инфраструктуры железнодорожного транспорта приемочной комиссией (ст. 78).

Приемочные комиссии обязаны осуществить проверку устранения несоответствий, выявленных рабочими комиссиями, и готовности объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта к приемке в эксплуатацию. Указанная проверка проводится по программе, составленной заказчиком и утвержденной приемочной комиссией. Приемка объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта, строительство которых закончено, приемочной комиссией оформляется актом на основе заключения рабочей комиссии, а также документов, представляемых подрядчиком. Акт о приемке в эксплуатацию объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта должен быть подписан всеми членами приемочной комиссии, каждый из которых несет ответственность за принятые комиссией решения в пределах своей компетенции. В случае отказа отдельных членов приемочной комиссии от подписи в акте они должны представить председателю комиссии заключения соответствующих органов, представителями которых являются, с изложением замечаний по вопросам, входящим в их компетенцию. Указанные замечания должны быть сняты с участием органов, выдавших заключение. Объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта, по которым такие замечания не сняты в установленный для работы приемочной комиссии срок, должны быть признаны приемочной комиссией не подготовленными к вводу в эксплуатацию (ст. 79).

Запрещается ввод в эксплуатацию объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта без завершения предусмотренных проектной документацией работ по охране окружающей среды, восстановлению природной среды, рекультивации земель и благоустройству территорий в соответствии с законодательством государств – членов Таможенного союза (ст. 80).

Для получения разрешения на ввод объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта в эксплуатацию заказчик обращается с соответствующим заявлением в орган государства – члена Таможенного союза, в компетенцию которого в соответствии с национальным законодательством входит выдача разрешений на ввод объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта в

эксплуатацию. К заявлению прилагаются документы, предусмотренные законодательством государств – членов Таможенного союза (ст. 81).

В заключительной части технического регламента Таможенного союза [2] представлены следующие положения:

1. Государства – члены Таможенного союза обязаны предпринять все меры для ограничения, запрета выпуска в обращение продукции на таможенной территории Таможенного союза, а также изъятия с рынка продукции, представляющей опасность для жизни и здоровья человека, имущества.

2. Компетентный орган государства – члена Таможенного союза обязан уведомить комиссию и компетентные органы других государств – членов Таможенного союза о принятом решении с указанием причин принятия данного решения и предоставлением доказательств, разъясняющих необходимость принятия данной меры.

Кроме вышеперечисленных законодательных актов международного и федерального уровня, регламентирующих порядок размещения, проектирования, строительства и ввод в эксплуатацию объектов железнодорожного транспорта в области охраны окружающей среды и рационального природопользования, существует значительное количество подзаконных нормативных актов, которые применительно к железнодорожному транспорту представлены следующими документами: постановления Правительства РФ, распоряжения ОАО «РЖД», госстандарты, СанПины, СНиПы, инструкции и др.

Выполнение эколого-правовых требований на стадии размещения, проектирования, строительства и ввода в эксплуатацию объектов железнодорожного транспорта позволит обеспечить реальные гарантии эффективного функционирования в сфере охраны окружающей среды и рационального природопользования будущих предприятий железнодорожного транспорта.

Нарушение указанных требований влечет за собой приостановление строительства и ввод в эксплуатацию объектов до устранения недостатков либо полное прекращение деятельности по размещению, проектированию, строительству, реконструкции, вводу в эксплуатацию экологически вредных объектов в соответствии с предписанием специально на то уполномоченных государственных органов Российской Федерации в области охраны окружающей среды [1].

В плане экономической эффективности выполнение этих требований позволит сократить размеры выплат за негативное воздействие на окружающую среду, а также создаст условия для формирования репутации ОАО «РЖД» как экологически ответственной компании, что будет способствовать привлечению инвестиций для развития отрасли на региональном, федеральном и международном уровнях [26].

Библиографический список

1. Об охране окружающей среды ФЗ от 10.01.2002 г. № 7 (с изм. и доп. от 28.12.2013 г. № 406-ФЗ) (ст. 34–38). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности инфраструктуры железнодорожного транспорта» (ТР ТС 003/2011) (ст. 73–81). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Водный кодекс РФ от 19.06.2007 г. № 102-ФЗ (с изм. и доп. от 28.12.2013 г. № 396 ст. 4 п. 7-ФЗ (ст. 60). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. О недрах ФЗ от 21.02.1992 г. (с изм. и доп. от 07.05.2013 г. № 85-ФЗ) (ст. 25). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5. Об особо охраняемых природных территориях ФЗ от 14.03.1995 г. № 33-ФЗ (с изм. и доп. от 25.06.2012 г. № 95-ФЗ) (ст. 9, 10, 15). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
6. О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах ФЗ от 23.02.1995 г. № 326-ФЗ (с изм. и доп. от 28.12.2013 г. № 406-ФЗ) (ст. 16). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
7. Земельный кодекс РФ от 25.10.2001 г. № 136-ФЗ (с изм. и доп. от 28.12.2013 г. № 415-ФЗ) (ст. 90). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
8. Градостроительный кодекс РФ от 07.05.1998 г. № 73-ФЗ (с изм. и доп. от 17.01.2013 г. № 190-ФЗ) (ст. 48). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
9. О животном мире ФЗ от 24.04.1995 г. № 53-ФЗ (с изм. и доп. от 17.05.2013 г. № 104-ФЗ) (ст. 22). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
10. Лесной кодекс РФ от 04.12.2006 г. № 200-ФЗ (с изм. и доп. от 01.02.2014 г.) (ст. 105). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
11. О промышленной безопасности опасных производственных объектов ФЗ от 04.05.1999 г. № 116-ФЗ (с изм. и доп. от 02.07.2013 г. № 186-ФЗ) (ст. 3). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
12. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения ФЗ от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ (с изм. и доп. от 28.06.2012 г. № 93-ФЗ) (ст. 20, 22). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
13. Об отходах производства и потребления ФЗ от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ (с изм. и доп. от 25.11.2013 г. № 317-ФЗ) (ст. 10, 12). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
14. О железнодорожном транспорте в Российской Федерации ФЗ от 10.01.2003 г. № 17-ФЗ (с изм. и доп. от 02.07.2013 г. № 185-ФЗ) (ст. 13). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
15. Об охране атмосферного воздуха ФЗ от 04.05.1999 г. № 96-ФЗ (с изм. и доп. от 02.07.2013 г. № 226-ФЗ) (п. 2 ст. 16). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
16. О транспортной безопасности ФЗ от 09.02.2007 г. № 16-ФЗ (с изм. и доп. от 27.07.2013 г. № 208-ФЗ) (ст. 2). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
17. Кодекс внутреннего водного транспорта РФ от 07.03.2001 г. № 24-ФЗ (с изм. и доп. от 03.02.2014 г. № 15-ФЗ) (ст. 9). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
18. Кодекс торгового мореплавания РФ от 30.04.1999 г. № 81-ФЗ (с изм. и доп. от 03.02.2014 г. № 15-ФЗ) (ст. 88). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
19. Технический регламент о безопасности зданий и сооружений ФЗ от 30.12.2009 г. № 384-ФЗ (с изм. и доп. от 02.07.2013 г. № 185-ФЗ) (ст. 4, 10, 14). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
20. О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации ФЗ от 07.05.2001 г. № 49-ФЗ (с изм. и доп. от 28.12.2013 г. № 406-ФЗ) (ст. 4). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
21. Гражданский кодекс РФ (часть первая) от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ (с изм. и доп. от 07.05.2013 г. № 100-ФЗ) (ст. 46). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
22. О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов ФЗ от 20.12.2004 г. № 166-ФЗ (с изм. и доп. от 02.07.2013 г. № 148-ФЗ) (ст. 49). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
23. Постановление Правительства РФ от 19.02.1996 г. № 158 «О Красной книге Российской Федерации» (ст. 22). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
24. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 г. № 326 «Об утверждении государственной программы РФ «Охрана окружающей среды» на 2012–2020 годы. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
25. Распоряжение Правительства РФ № 1225 от 31.08.2002 г. «Об Экологической доктрине Российской Федерации». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
26. Распоряжение ОАО «РЖД» от 13.02.2009 г. № 293-р «Об Экологической стратегии ОАО «РЖД» на период до 2015 года и на перспективу до 2030 года». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
27. Распоряжение ОАО «РЖД» от 06.08.2012 г. № 1575р «Об утверждении Концепции развития системы управления природоохранной деятельностью холдинга «Российские железные дороги» (вместе с Программой перехода к целевому состоянию системы управления природоох-

ранной деятельностью холдинга «Российские железные дороги» на 2012–2014 годы). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Chernukha A.D. Ecological and Legal Protection of Environment at Design Time, Location, Construction and Putting into Operation the Objects of Railway Transport. Problems of environmental protection are high priority for the railway transport. The principles of the protection of nature minimizing negative impact from the operation of railway transport are formulated in the ecological legislation context.

Key words: *railway transport, technical regulation, Customs Union, environment legislation.*

Чернуха Александр Данилович – доктор медицинских наук, профессор кафедры «Государственно-правовые дисциплины» СГУПС. Область научных интересов: эколого-правовая охрана окружающей среды и экологическая безопасность на железнодорожном транспорте Российской Федерации и железнодорожных зарубежных компаний. E-mail: alexcher2004@mail.ru