

Модель агрегированного субъекта управления в реализации муниципальной социальной политики в интересах детства

В статье предложена модель реализации муниципальной социальной политики в интересах детства. Данная модель разработана с учетом результатов эмпирических исследований реализации социальной политики в интересах детства в Новосибирске. Она предполагает расширение области применения концепции агрегированного субъекта управления.

Ключевые слова: *детство, муниципальная социальная политика, агрегированный субъект управления, гражданское общество.*

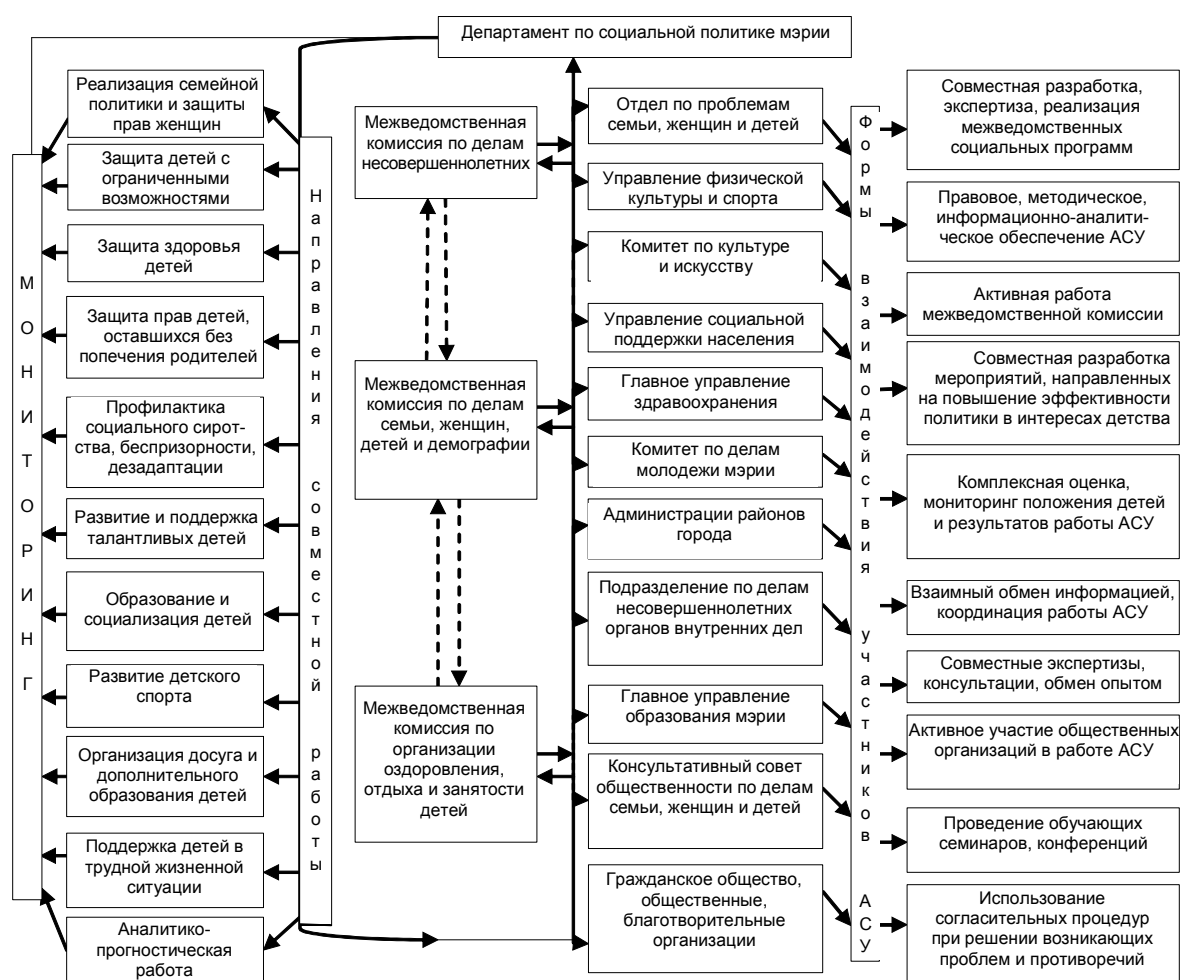
Детство – это стадия жизненного цикла человека, выполняющая специфические функции в обществе, во многом определяющая общественное развитие и сама трансформирующаяся под воздействием общества [1, с. 110–111]. Современная ситуация в России характеризуется активным поиском путей повышения уровня благосостояния детей. Проблемы создания наиболее благоприятных условий для физического, духовно-нравственного, интеллектуального развития, социализации детей рассматриваются на федеральном и региональном уровнях социальной политики. Однако именно муниципальный уровень социальной политики позволяет учитывать наиболее острые проблемы детей и их семей, индивидуальные особенности города, его ресурсы, потенциал, что способствует поиску наиболее целесообразных методов реализации социальной политики в интересах детства.

Социальная политика в интересах детства должна быть направлена на защиту прав, закрепленных в законах Российской Федерации: права на образование; качественное и доступное медицинское обслуживание; создание условий для разностороннего развития; оказание квалифицированной помощи детям, попавшим в сложную жизненную ситуацию; защиту от жестокого обращения и насилия. Реализация муниципальной социальной политики в области детства должна осуществляться системно, совместно с семейной политикой. Поэтому актуальной задачей становится оптимизация модели муниципальной социальной политики в области детства.

Результаты экспертной оценки муниципальной социальной политики в интересах детства в Новосибирске показали наличие потребности в оптимизации функционального взаимодействия между различными департаментами, ведомствами и управлениями, занимающимися разработкой и реализацией муниципальной политики в интересах детства [2, с. 62]. В условиях противоречия между нарастанием потребностей в защите детей и сужением ресурсных возможностей для их удовлетворения необходима интегрированная, межведомственная модель. Модель муниципальной социальной политики в интересах детства должна быть направлена на детское население всех возрастов и социальных групп, на формирование социально-адаптированного поведения, защиты их прав, создание условий для гармоничного развития личности. Построение модели социальной политики в интересах детства должно предполагать объединение субъектов муниципальной социальной политики в интересах детства, создание условий для их интеграции и координации деятельности. Для достижения поставленной цели

наиболее актуальным становится формирование агрегированного субъекта управления (АСУ).

Важнейший признак агрегированного субъекта управления состоит в переходе от команды приказа к ценностному синтезу, осознанию своей значимости и ответственности перед обществом, на основе которого выстраиваются согласованные цели и средства деятельности субъектов [3, с. 157]. Ценностный синтез возникает при формировании АСУ таким образом, чтобы его элементы могли проявлять свой потенциал. На рисунке представлена предлагаемая нами модель агрегированного субъекта муниципальной социальной политики в интересах детства.



Модель агрегированного субъекта муниципальной социальной политики в интересах детства

Агрегированный субъект управления – это открытая система, не ограниченная строго определенным и заранее регламентированным набором структурных элементов. Правовые и экономические основы деятельности субъектов агрегированной системы могут быть самыми различными. Это не только органы муниципального управления, но и элементы гражданского общества (общественные организации, благотворительные фонды и т.д.). Юридическое оформление осуществляется на договорной основе между ее субъектами. Предметное наполнение деятельности агрегированного субъекта управления осуществляется на основе программно-целевого подхода.

Агрегированный субъект социальной политики в интересах детства – это система, объединяющая субъектов социальной политики в интересах детства с целью формирования активного взаимодействия, построения единой организационной структуры, направленной на создание благоприятных условий для развития, образования, воспитания детей. Агрегированный субъект социальной политики в интересах детства должен формироваться на основе принципов добровольности и равноправного участия, ответственности перед выполнением поставленных задач.

Создание агрегированного субъекта социальной политики в интересах детства позволит более оперативно реагировать на изменения и оптимизировать процесс взаимодействия между структурами, занятыми в реализации социальной политики в интересах детства. Предлагаемая модель будет чувствительна к многочисленным воздействиям извне. Поэтому необходимо рассматривать ее в контексте единого социализирующего пространства, которое должно быть построено на нормативно-правовой базе.

Отдел по проблемам семьи, женщин и детей представляется учреждением, ответственным за реализацию муниципальной социальной политики в интересах детства и координирующим работу агрегированного субъекта. Но элементами агрегированной структуры должны быть не только органы муниципального управления, но и гражданское общество, общественные организации, благотворительные фонды, работающие в направлениях социальной политики в интересах детства. Общественные организации имеют человеческий потенциал, креативное видение путей решения проблем детства, обладают опытом и знаниями новых методик работы. Необходимо формирование информационной сети для обмена информацией между муниципальными структурами и общественными организациями, осуществление профессиональной экспертизы и поддержки разрабатываемых программ и осуществляемых проектов. Важно активно привлекать общественные организации при разработке и реализации муниципальных целевых программ, в интересах детей, используя при этом конкурсные методы отбора общественных организаций в качестве партнеров муниципальных структур. Необходимо создание банка данных общественных организаций, их программ и проектов. Важно оказывать поддержку общественных инициатив через оказание методической помощи, проведение совместных конференций и семинаров по различным направлениям работы в области улучшения положения детей. Включение в состав агрегированного субъекта управления элементов гражданского общества позволит увеличить количество участников социальной политики в интересах детства и привлечь дополнительное финансирование.

С целью активного межведомственного взаимодействия, участия всех элементов агрегированного субъекта в муниципальной социальной политике в области детства в представленной модели учтена необходимость работы межведомственных комиссий. Взаимодействие между субъектами муниципальной социальной политики в интересах детства будет проходить более качественно и мобильно, поскольку все они являются элементами одной структуры.

Предлагаемая модель агрегированного субъекта социальной политики в интересах детства имеет ряд преимуществ. Создание АСУ поможет решить проблему межведомственного взаимодействия и поднять статус и значимость социальной политики в интересах детства. В предложенной модели предусмот-

рена работа с детьми из неблагополучных семей: предполагается организация профилактической работы с семьей и ребенком, предлагаемые меры будут способствовать раннему выявлению детей, нуждающихся в помощи и социально-правовой защите. Учтена необходимость аналитико-прогностической работы, позволяющая предвидеть результаты реализации принимаемых решений, анализировать статистические документы, отчеты и на их основе вносить предложения с целью повышения эффективности муниципальной социальной политики в интересах детства. Модель предполагает максимальный охват детей всех возрастов и интеграцию детства в социальное пространство. Предусмотрено активное участие гражданского общества в структуре АСУ. В модели учтена зависимость социальной политики в интересах детства от социально-правовой защищенности семьи и женщин, выделено направление совместной работы в сфере реализации семейной политики и защиты прав женщин.

Наиболее важным преимуществом предлагаемой модели является появление конкретного ведомства, ответственного за реализацию социальной политики в интересах детства.

Библиографический список

1. *Фадейкина В.С.* Функционалистическая интерпретация института детства // Социальные взаимодействия в транзитивном обществе: Сб. науч. тр. Вып. XI / Под ред. М.В. Удальцовой. Новосибирск: НГУЭУ, 2009. С. 110–116.
2. *Фадейкина В.С.* Социологический анализ регионального потенциала управления детством в г. Новосибирске // Вестник Томского государственного университета. 2010. № 337 (авг.). С. 59–62.
3. *Пошевнев Г.С.* Занятость населения и ее регулирование. Новосибирск: Изд-во СибАГС, 2009. 192 с.

Fadeykina V.S. Model Aggregated Entity in Control of the Municipal Social Policies for Childhood. The paper proposes a model of the municipal social policies for childhood. This model was developed based on the results of empirical studies of the implementation of social policies for childhood in Novosibirsk. The developed model involves extension of the scope of the concept of aggregated control subject.

Key words: *childhood, municipal social policy, the aggregated entity management, civil society.*

Фадейкина Виктория Сергеевна – кандидат социологических наук, доцент кафедры «Социальная психология управления» СГУПС. Область научных интересов: социология, социальная политика, социальная политика предприятия. E-mail: vikifad@mail.ru