

Регулирование региональной этнонациональной политики в субъектах Российской Федерации, входящих в Сибирский федеральный округ*

В статье на основе анализа положений федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации, входящих в Сибирский федеральный округ, дается характеристика правового регулирования этнонациональной политики, раскрываются причины его современного состояния. Делается вывод о том, что отсутствие законодательно установленных основ национальной политики является препятствием для построения системной и учитывающей региональную специфику правовой базы этнонациональной политики в субъектах РФ.

Ключевые слова: *этнонациональная политика, субъекты Российской Федерации, Сибирский федеральный округ.*

Этнонациональная политика современной России является одним из ключевых направлений деятельности органов власти всех уровней. После достаточно длительного периода «политической инертности» проблема национальных отношений выходит на первый план. Это связано не только с потребностями развития российского общества, но и с изменениями, происходящими в международных отношениях, обострением и усложнением внешнеполитической ситуации в мире.

Рост этнополитической напряженности в Российской Федерации прослеживается практически во всех регионах страны: от Карелии до Татарстана, от Калининграда до Владивостока. Регионы РФ, входящие в Сибирский федеральный округ (СФО), не являются исключением. Всплески экстремизма, национализма, в том числе этнополитического, межэтнические конфликты происходят все чаще, о чем свидетельствуют публикации на страницах сибирских средств массовой информации. В этих условиях проблема этнонациональной нестабильности заявлена как один из важнейших приоритетов государственной политики на федеральном уровне. На ее решение государство выделяет финансовые средства, организационные и кадровые ресурсы, создает правовое обеспечение. Последнее определяет правовое поле, в рамках которого осуществляется управление этнонациональными отношениями, действуют участники этнонациональной политики.

В федеративном государстве деятельность региональных органов власти осуществляется в пределах, установленных конституцией и федеральным законодательством. Поэтому для характеристики правового регулирования региональной политики в сфере национальных отношений необходимо знание федеральных правовых актов. Последние не только определяют правовые основы деятельности субъектов Российской Федерации, но и задают векторы и обуславливают этапы развития регионального законодательства.

Другим важным моментом, связанным с пониманием содержания региональной этнонациональной политики, является терминологический вопрос [23]. Выступая на Всероссийском совещании представителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам реализации государственной национальной политики и этнокультурного развития регионов России в декабре 2011 г., председатель комитета Государственной думы Федерального

* Исследование подготовлено при финансовой поддержке РГНФ, проект № 12-03-00205.

собрания по делам национальностей В.А. Купцов обратил внимание на «невнятность и невыразительность фразеологии национальной политики», что, по мнению депутата, мешает ее успешной реализации [24, с. 21].

В самом общем виде под национальной политикой можно понимать систему политических и организационных мер в отношении народов разных национальностей, проживающих на территории страны. Специфика содержания и направления реализации национальной политики в конкретной стране или регионе находит отражение во внутреннем законодательстве. Национальная политика, проводимая на территории Российской Федерации, также имеет свое правовое обеспечение. Все нормативные правовые акты, регулирующие данную сферу, можно разделить на три группы: международные акты, ратифицированные Российской Федерацией; федеральные правовые акты; акты, принятые органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Последние и являются предметом нашего исследования.

Региональное законодательство в сфере этнонациональных отношений отличается большим разнообразием. Учитывая особенности Концепции национальной политики РФ 1996 г., а также фактическое отсутствие на протяжении 1990-х – начала 2000-х гг. установленных федеральным законодательством полномочий субъектов Российской Федерации в сфере национальной политики, в регионах практически не было условий для возникновения полноценной нормативной правовой базы, направленной на комплексное и системное регулирование национальных отношений. Появление в некоторых субъектах РФ специальных актов в сфере национальной политики являлось скорее исключением, чем практикой.

Наоборот, Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, принятая в 2012 г. [27], и федеральная целевая программа «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014–2020 годы)», утвержденная в 2013 г. [13], предусматривают принятие субъектами Российской Федерации конкретных актов, в том числе планов и региональных программ. Поэтому практически во всех регионах приняты планы по реализации Стратегии государственной национальной политики. Такие акты утверждены в республиках Бурятия, Хакасия и Алтай, Алтайском крае, Новосибирской, Томской, Кемеровской областях. Большинство региональных планов структурно и содержательно повторяют план мероприятий по реализации в 2013–2015 гг. Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденный распоряжением Правительства РФ № 1226-р [22]. С минимальными отличиями комплексные планы Кемеровской [17], Томской областей [16], Алтайского края [15], Республики Алтай [20] включают мероприятия, аналогичные тем, которые включены в план Правительства Российской Федерации. Органы государственной власти указанных субъектов РФ планируют:

- совершенствовать государственное управление в сфере национальной политики Российской Федерации;

- обеспечивать равноправие граждан, реализацию их конституционных прав в сфере государственной национальной политики Российской Федерации;

- укреплять единство и духовную общность многонационального народа Российской Федерации (русской нации);

обеспечивать межнациональный мир и согласие, гармонизацию межнациональных (межэтнических) отношений;

обеспечивать социально-экономические условия для эффективной реализации государственной национальной политики Российской Федерации;

содействовать сохранению и развитию этнокультурного многообразия народов России;

развивать систему образования, гражданского патриотического воспитания подрастающего поколения;

поддерживать русский язык как государственный язык Российской Федерации и языки народов России;

создавать условия для социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов;

осуществлять информационное обеспечение государственной национальной политики;

совершенствовать взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления с институтами гражданского общества;

осуществлять международное сотрудничество.

Лишь комплексные планы Республики Хакасии [3], Республики Бурятия [21] и Новосибирской области [19] являются не копией распоряжения федерального правительства, а представляют собой адаптированный к потребностям региона документ. Так, комплексным планом действий по гармонизации межэтнических отношений в Республике Хакасия на 2013 г. предусмотрены [3]:

1) организация деятельности консультативно-совещательных органов, участие в работе консультативно-совещательных органов Республики Хакасия;

2) организация мероприятий по развитию национальной культуры и языков народов Республики Хакасия, оказание методической помощи общественным объединениям этнической направленности, казачьим обществам, общинам коренных малочисленных народов Севера и Сибири – шорцев;

3) организация и проведение республиканских конкурсов, конференций и семинаров в сфере реализации государственной национальной политики и развития институтов гражданского общества и общественного самоуправления Республики Хакасия;

4) анализ реализации государственной национальной политики в Республике Хакасия, научные исследования, педагогические проекты.

Комплексный план действий по гармонизации межэтнических отношений и реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года в Новосибирской области на 2013–2016 годы предусматривает [19]:

1. Анализ межэтнических отношений в Новосибирской области и организационные меры по их совершенствованию.

2. Мероприятия, направленные на сохранение межнационального мира и согласия в Новосибирской области.

3. Содействие укреплению основ гражданского общества и патриотическому воспитанию населения Новосибирской области.

4. Обеспечение реализации на территории Новосибирской области государственной политики, направленной на сохранение и развитие этнокультурного многообразия этнических сообществ.

5. Мероприятия по противодействию проявлениям экстремизма в сфере этноконфессиональных отношений;

6. Создание условий для социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов.

Другими документами, принимаемыми субъектами Российской Федерации вслед за федеральными органами, являются программы. И если комплексные планы по реализации Стратегии государственной национальной политики, фактически, воспроизводят положения федерального акта, то программы отличаются большим разнообразием. Во-первых, различен статус программ: это могут быть государственные программы, ведомственные или республиканские целевые программы. Во-вторых, программы могут носить самостоятельный характер или быть подпрограммами в структуре других программ. Так, самостоятельными являются государственная программа Иркутской области, ведомственная целевая программа Омской области, республиканская целевая программа Тывы. В Бурятии, Хакасии, Красноярском крае подобные документы имеют статус подпрограмм.

Наконец, и названия программ, и сфера, которая задает целевую направленность мероприятиям программы, существенно отличаются. Это может быть собственно сфера национальной политики или же сфера государственного управления, региональной политики, развития гражданского общества или культуры.

В Иркутской области действует государственная программа Иркутской области «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Иркутской области (2014–2020 годы)», утвержденная постановлением правительства Иркутской области от 30 дек. 2013 г. № 628-пп [5]. Программа представляет собой комплекс мер, направленных на создание условий для социально-культурного развития региона, согласование общегосударственных интересов и интересов представителей различных этнических общностей, проживающих на территории области, формирование культуры межнационального общения, социокультурной адаптации мигрантов.

Разработка программы, как объясняется в документе, вызвана необходимостью выработки на региональном уровне системного комплексного подхода к решению задач формирования базовых ценностей российского общества как основы гражданского мира и согласия.

Целью программы является укрепление гражданского единства многонационального народа в Иркутской области. Достижение указанной цели обеспечивается путем решения следующих задач: гармонизации межэтнических отношений в Иркутской области, укрепления гражданской идентичности, уважения к историческому наследию и культурным ценностям народов России; обеспечения защиты прав и свобод граждан, внедрения в социальную практику установок толерантного сознания, совершенствования системы профилактических мер антиэкстремистской направленности, предупреждения ксенофобных проявлений.

Структурно государственная программа включает две подпрограммы: подпрограмму «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений» на 2014–2020 годы и подпрограмму «Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений на территории Иркутской области» на 2014–2020 годы. В свою очередь, подпрограмма «Государственная региональ-

ная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений на 2014–2020 годы» включает в себя ведомственную целевую программу «Развитие национальных и массовых видов спорта на территории Усть-Ордынского Бурятского округа» на 2014–2020 годы.

В Омской области действует ведомственная целевая программа «Содействие этнокультурному развитию народов, проживающих на территории Омской области, создание условий для организации и развития досуга населения» на 2012–2016 годы, утвержденная приказом регионального министерства культуры от 17 окт. 2011 г. № 32 [14].

Цель программы заключается в сохранении культурного наследия народов Омской области, создание благоприятных условий для организации досуга населения. Перечень программных мероприятий сформирован с учетом положений Концепции развития культуры Омской области до 2014 года, утвержденной Постановлением правительства Омской области от 20 июля 2009 года № 125-п, и преемственности этнокультурных традиций региона.

Постановлением правительства Республики Тыва от 6 февр. 2013 г. № 60 утверждена республиканская целевая программа «Национально-культурное развитие народов Республики Тыва на 2013–2016 годы» [10].

Данная программа разработана для дальнейшего развития межнациональной политики на территории Республики Тыва и призвана стать конкретным инструментом реализации основных направлений региональной национальной политики. Программа включает в себя следующие аспекты. Во-первых: возросшая за последнее время угроза проявления национального экстремизма диктует необходимость разработки стратегии противодействия этому явлению на региональном уровне. Этим объясняется включение в программу системы мер, направленных на профилактику и нейтрализацию национального экстремизма. Во-вторых, программа учитывает необходимость обеспечения единства и целостности России в новых исторических условиях развития российской государственности на основе согласования и учета общегосударственных интересов и интересов национальных групп, проживающих в республике, налаживания их всестороннего сотрудничества, развития национальных культур, языков, средств массовой информации.

Программа «Реализация государственной национальной политики Республики Бурятия и развитие гражданского общества» является частью Государственной программы Республики Бурятия «Совершенствование государственного управления (2013–2020 годы)», утвержденной постановлением правительства Республики Бурятия от 10 апр. 2013 г. № 180 [8].

Целью подпрограммы является укрепление гражданского единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации), развитие гражданского общества и коренных малочисленных народов. В ходе реализации программы предполагается решить следующие задачи:

- формирование гражданственности, толерантности и общегосударственной идентичности;
- развитие социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Республики Бурятия;
- реализация комплекса мероприятий, проводимых социально ориентированными некоммерческими организациями, направленных на защиту прав и интересов людей пожилого возраста, привлечение ветеранов к решению вопросов

нравственного и патриотического воспитания граждан, увековечение памяти погибших за Отечество, создание благоприятных условий для деятельности ветеранских организаций в Республике Бурятия;

- финансирование социально ориентированных некоммерческих организаций, реализующих социально значимые проекты;

- устойчивое экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности.

«Укрепление единства российской нации и гармонизация межнациональных отношений в Республике Хакасия в 2014–2016 годах» является подпрограммой государственной программы Республики Хакасия «Региональная политика Республики Хакасия (2014–2016 годы)», утвержденной постановлением правительства Республики Хакасия от 13 ноября 2013 г. № 622 [11].

Целью подпрограммы является укрепление единства многонационального народа Российской Федерации в Республике Хакасия. Достижение указанной цели возможно благодаря решению следующих задач: содействие гармонизации межэтнических и этноконфессиональных отношений, этнокультурному и социально-экономическому развитию народов Российской Федерации, проживающих в Республике Хакасия, в том числе коренного этноса; содействие укреплению гражданского единства в Республике Хакасия.

Как указывается в документе, в целях реализации федерального законодательства, принятого в соответствии с международными договоренностями, в республике формируется нормативная правовая база в отношении коренного малочисленного народа Российской Федерации – шорцев.

Государственная программа Красноярского края «Содействие развитию гражданского общества», утвержденная постановлением правительства Красноярского края от 30 сент. 2013 г. № 509-п, включает в себя подпрограмму «Реализация мероприятий стратегии государственной национальной политики в Красноярском крае на 2014–2016 годы» [6].

Целью подпрограммы является укрепление единства многонационального народа Российской Федерации в Красноярском крае, а также обеспечение реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на 2014–2016 годы на территории Красноярского края. Мероприятия подпрограммы предусматривают:

- организацию и проведение мероприятий (праздники, фестивали, турниры, слеты, конкурсы, мероприятия, круги (съезды), семинары-тренинги, семинары, круглые столы), направленных на развитие межэтнической толерантности в многонациональном социуме Красноярского края, в том числе: в 2014 г. – не менее 22 мероприятий, в 2015 г. – не менее 24 мероприятий, в 2016 г. – не менее 27 мероприятий;

- осуществление культурно-просветительского, информационного и методического обеспечения работы, направленной на развитие межэтнической и межконфессиональной толерантности (издание альманаха «Этно-Мир на Енисее» 2 раза в год, подготовка макета бюллетеня «Вопросы межэтнических, межрелигиозных и миграционных отношений в Красноярском крае» с опубликованием в отдельном сборнике – ежегодно, размещение информации по национальной тематике в четырех номерах газеты – ежегодно, проведение социологических опросов и мониторингов – ежегодно).

Как правило, основу для разработки и реализации программ субъектов Российской Федерации составляют исключительно акты федерального законодательства, а ссылки на региональные нормативные акты отсутствуют. Также и сами программы обычно не предусматривают разработку каких-либо региональных правовых актов в сфере национальных отношений.

Кроме вышеназванных документов субъектами Российской Федерации, входящими в СФО, в сфере этнонациональных отношений также приняты концепции, положения о мониторинге этноконфессиональных отношений и некоторые другие.

Постановлением правительства Республики Хакасия от 18 нояб. 2011 г. № 783 утверждена Концепция развития межэтнических отношений в Республике Хакасия (2012–2020 гг.), которая представляет собой систему принципов и приоритетов государственной национальной политики в Республике Хакасия в сфере межэтнических отношений [12].

Концепция предусматривает объединение усилий органов государственной власти Республики Хакасия, органов местного самоуправления, общественных объединений граждан в удовлетворении своих этнокультурных потребностей, формировании единого поликультурного пространства, гармонизации межэтнических отношений. Практическая реализация концепции предполагает не только учет интересов многонационального народа Российской Федерации, проживающего в Республике Хакасия, но и развитие демократических институтов в процессе дальнейшего формирования гражданского общества. Как отмечается в документе, для реализации концепции необходимо разработать и утвердить нормативную правовую базу, включающую также программу сохранения и развития хакасского народа и Закон Республики Хакасия «О территориях традиционного природопользования коренного малочисленного народа Российской Федерации – шорцев в Республике Хакасия».

Кроме этого в Хакасии утверждена концепция поликультурного образования в Республике Хакасия. Концепция представляет собой систему современных приоритетов, целей, задач, принципов и механизмов реализации образовательной политики Республики Хакасия. Концепция опирается на анализ мировых и отечественных тенденций развития образования, учитывает новейшие условия функционирования образования в России и Хакасии и развивает основные принципы образовательной политики республики. Реализация концепции должна способствовать выработке единых подходов к вопросам поликультурного образования в Республике Хакасия.

Указом губернатора Омской области от 17 нояб. 2011 г. № 115 утверждена Концепция государственной национальной политики Омской области [26]. Концепция представляет собой систему современных взглядов, принципов и приоритетов в деятельности органов государственной власти Омской области и органов местного самоуправления Омской области в сфере национальных отношений. Концепция определяет основные направления и механизм реализации национальной политики Омской области.

Как указано в документе, объектом государственной национальной политики Омской области является сфера национальных отношений и этнокультурного развития народов Российской Федерации и иных этнических общностей, проживающих на территории Омской области. Концепция призвана стать ориентиром для органов государственной власти и органов местного самоуправ-

ления Омской области в решении задач, возникающих при регулировании процессов в сфере национальных отношений и взаимодействия с национально-культурными общественными объединениями.

Целями государственной национальной политики Омской области являются укрепление общероссийской гражданской идентичности, создание условий для полноправного социально-экономического и этнокультурного развития народов, проживающих на территории Омской области, с учетом культурно-исторического наследия региона. Для реализации государственной национальной политики области планируется принятие мер в организационно-правовой, социально-экономической, культурно-просветительской и образовательной, информационно-аналитической и научной сферах.

Постановлением правительства Республики Бурятия от 29 мая 2007 г. № 179 утверждена Концепция государственной национальной политики в Республике Бурятия [9]. Концепция представляет собой систему современных научно обоснованных теоретических положений, принципов и приоритетов государственной политики в сфере межнациональных отношений. Концепция призвана стать ориентиром для органов государственной власти и органов местного самоуправления в Республике Бурятия в решении задач этнокультурного развития народов и этнических общностей в Республике Бурятия и регулирования межнациональных отношений, обеспечения конституционных прав граждан.

Концепция предусматривает объединение усилий органов государственной власти Республики Бурятия, органов местного самоуправления в Республике Бурятия в развитии диалога с общественными объединениями и гармонизации межнациональных отношений. Объектом государственной политики является сфера межнациональных отношений и этнокультурного развития Республики Бурятия.

Основной целью государственной национальной политики в Республике Бурятия является обеспечение условий для реализации каждым гражданином своих прав и свобод, удовлетворения своих этнокультурных потребностей, а также культурного и национального развития народов, проживающих в Бурятии. Цели сохранения этнических культур и традиций этносов ориентированы на формирование у граждан единой российской общегосударственной идентичности. Для этого необходимо укрепление единства духовной, нравственной и социально-политической жизни народов, проживающих в Республике Бурятия.

В целях реализации национальной политики планируется разработка республиканских целевых программ и планов мероприятий, осуществление в соответствии с федеральным и республиканским законодательством поддержки общественных объединений в области сохранения и развития этнических культур на уровне отдельных общин локального и экстерриториального характера.

Распоряжение правительства Забайкальского края от 11 мая 2010 г. № 230-Р утвердило Концепцию развития национальной культуры народов, проживающих на территории Агинского Бурятского округа, на 2010–2013 годы [18]. Как сказано в документе, Концепция представляет собой систему мер, осуществляемых исполнительными органами государственной власти Забайкальского края, по реализации государственной политики в области национальной культуры и ее интеграции в единое культурное пространство России при условии сохранения самобытности бурятского народа, компактно проживающе-

го на территории Агинского Бурятского округа. Концепция определяет цели и направления развития национальной культуры, формулирует ее роль, задачи исходя из современных социально-экономических условий и тенденций развития государственной культурной и национальной политики Российской Федерации и Забайкальского края.

Предполагается, что реализация Концепции будет способствовать более глубокому осознанию значения национальной политики как основы идентификации нации, а также роли национальной политики в качестве фактора, положительно влияющего на взаимопонимание и взаимодействие народов, создание благоприятных условий для сохранения и развития традиционных культур народов России. Это важное условие социальной стабильности. Концепция предусматривает повышение эффективности существующих и создание новых адекватных современному развитию российского общества условий сохранения и развития национальной культуры народов, проживающих на территории Агинского Бурятского округа.

Очевидно, что большинство концепций не только схожи между собой, но и, фактически, воспроизводят положения Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации. Лишь отдельные субъекты РФ смогли придать этим документам региональный характер и отразить специфику развития своей территории.

Органы государственной власти Новосибирской и Омской областей, Алтайского края разработали и утвердили положения о мониторинге этноконфессиональных отношений и оперативного реагирования на проявления религиозного и национального экстремизма на территориях своих субъектов. Согласно текстам положений, утвержденных указом губернатора Омской области от 2 апр. 2014 г. № 34 [25], постановлением губернатора Новосибирской области от 15 апр. 2013 г. № 93 [4], постановление правительства Республики Алтай от 22 апр. 2013 г. № 110 [7], система мониторинга предусматривает комплекс мер по получению, обработке и анализу данных о состоянии и прогнозировании происходящих на территории субъекта РФ процессов в сфере этноконфессиональных отношений, а также по оперативному реагированию на проявления религиозного и национального экстремизма.

Мониторинг охватывает группы лиц, относящих себя к определенной религиозной или этнической общности и находящихся вне исторической территории расселения (диаспоры), и население, исторически проживающее на соответствующей территории, а также некоммерческие организации, созданные представителями религиозной или этнической общности в целях реализации своих духовных, социальных и этнокультурных интересов. Мониторинг проводится в рамках межведомственного взаимодействия органов государственной власти субъекта РФ, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления.

Кроме планов, концепций, программ и положений о мониторинге этноконфессиональных отношений, принятие которых, фактически, прямо предусмотрено федеральным законодательством, в субъектах Российской Федерации, входящих в СФО, действуют и другие акты.

В Кемеровской области принят Закон от 9 марта 2005 г. № 42-ОЗ «О коренных малочисленных народах Кемеровской области» [1]. Закон устанавливает полномочия органов власти Кемеровской области по защите исконной среды

обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов области и направлен на обеспечение их прав на самобытное социально-экономическое и культурное развитие.

В Алтайском крае действуют только подзаконные акты, косвенно регулирующие национальные отношения: постановления администрации Алтайского края «Об утверждении концепции долгосрочной целевой программы "Государственная поддержка общественных инициатив и социально ориентированных некоммерческих организаций в Алтайском крае" на 2011–2015 годы», «Об утверждении долгосрочной целевой программы "Государственная поддержка общественных инициатив и социально ориентированных некоммерческих организаций в Алтайском крае на 2011–2013 годы"», распоряжения администрации Алтайского края «Об утверждении плана мероприятий по проведению в крае второго Международного десятилетия коренных народов мира», «Об утверждении плана мероприятий по реализации в 2012–2015 годах Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», «О создании рабочей группы по вопросам реализации культурно-национального проекта "Национальная деревня"» [2].

Самое подробное регулирование национальных отношений осуществляется в законодательстве Республики Хакасия. В республике, фактически, сформирована нормативная правовая база, регулирующая вопросы этнокультурного развития народов Республики Хакасия и гармонизации межэтнических отношений. Основу нормативной правовой базы составляют Конституция Республики Хакасия и принятые законы: Конституция Республики Хакасия, законы Республики Хакасия от 20 окт. 1992 г. № 11 «О языках народов Республики Хакасия», от 12 нояб. 2007 г. № 78-ЗРХ «О взаимодействии органов государственной власти Республики Хакасия с негосударственными некоммерческими организациями», от 3 окт. 2008 г. № 46-ЗРХ «Об Общественной палате Республики Хакасия», от 16 нояб. 2009 г. № 125-ЗРХ «О коренных малочисленных народах Российской Федерации на территории Республики Хакасия».

Реализация основных положений законов осуществляется через республиканские целевые программы и с помощью других механизмов, утвержденных подзаконными актами. Кроме того, в целях совместной реализации государственной политики в сфере межэтнических отношений с институтами гражданского общества республики, с федеральным исполнительным органом государственной власти правительством Республики Хакасия заключены и реализуются:

Соглашение между правительством Республики Хакасия и Общественной палатой Республики Хакасия о сотрудничестве и социальном партнерстве от 2 нояб. 2009 г.;

Соглашение между Министерством регионального развития Российской Федерации и правительством Республики Хакасия о сотрудничестве в сфере реализации государственной национальной политики от 15 сент. 2011 г. № 301/58-д;

Соглашение Министерства регионального развития Российской Федерации и правительства Республики Хакасия о предоставлении в 2011 г. субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Хакасия на софинансирование расходных обязательств субъекта Российской Федерации (муниципальных образований) по поддержке экономического и социального развития коренных

малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» от 27 июня 2011 г. № 38-д [2].

Анализируя систему сложившегося правового регулирования национальных отношений в субъектах Российской Федерации, входящих в СФО, следует отметить, во-первых, неравномерность и разностатусность такого регулирования и, во-вторых, его отрывочный и точечный характер. В одних субъектах Российской Федерации существуют законы, регулирующие национальные отношения, в других – только подзаконные акты и только в рамках регулирования отношений в сфере культуры или развития институтов гражданского общества. В некоторых субъектах практически нет актов, непосредственно посвященных национальным отношениям, в других – можно говорить о региональном законодательстве в сфере национальной политики.

С момента утверждения Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации в 2012 г. можно говорить о новом этапе в развитии российского законодательства в сфере национальной политики, суть которого заключается в системном, комплексном подходе к решению задач регулирования национальных отношений на территории России. Добиться этого можно только согласованными усилиями органов власти всех уровней, действующими в рамках своих полномочий, но в общем русле, когда Федерация определяет цели и принципы, регионы – специфику и приоритеты, а местная власть – решение частных задач. Однако пока большинство субъектов Российской Федерации только начинают действовать в этом направлении.

Библиографический список

1. Закон Кемеровской области от 09.03.2005 г. № 42-ОЗ «О коренных малочисленных народах Кемеровской области». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Официальный сайт администрации Алтайского края. URL: <http://www.altaregion22.ru/gov/administration/isp/request/Gosudarstvennaia-natsionalnaia-politika/Raboचाia-gruppa-po-garmonizatsii-mezhetnicheskikh-otnoshenii-v-Altaiskom-krae/sostav-gruppi.php?PRINT=Y> (дата обращения: 20.07.2014).
3. Официальный сайт правительства Республики Хакасия. URL: <http://r-19.ru/mainpage/authority/21/national/documents.html> (дата обращения: 12.05.2014).
4. Постановление губернатора Новосибирской области от 15.04.2013 г. № 93 «Об утверждении Положения о системе мониторинга этноконфессиональных отношений и оперативного реагирования на проявления религиозного и национального экстремизма на территории Новосибирской области». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
5. Постановление Правительства Иркутской области от 30.12.2013 г. № 628-пп «Об утверждении государственной программы Иркутской области «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Иркутской области (2014–2020 годы)». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
6. Постановление правительства Красноярского края от 30.09.2013 г. № 509-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Содействие развитию гражданского общества». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
7. Постановление правительства Республики Алтай от 22.04.2013 г. № 110 «Об утверждении системы мониторинга и оперативного реагирования на проявления религиозного и национального экстремизма в Республике Алтай и плана мероприятий по профилактике экстремизма на территории Республики Алтай». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
8. Постановление правительства Республики Бурятия от 10.04.2013 г. № 180 «Об утверждении Государственной программы Республики Бурятия "Совершенствование государственного управления"». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
9. Постановление правительства Республики Бурятия от 29.05.2007 г. № 179 «О Концепции государственной национальной политики в Республике Бурятия». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

10. Постановление правительства Республики Тыва от 06.02.2013 г. № 60 «Об утверждении республиканской целевой программы «Национально-культурное развитие народов Республики Тыва на 2013–2016 годы». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

11. Постановление правительства Республики Хакасия от 13.11.2013 г. № 622 «Об утверждении государственной программы Республики Хакасия «Региональная политика Республики Хакасия (2014–2016 годы)». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

12. Постановление Правительства Республики Хакасия от 18.11.2011 г. № 783 «Об утверждении Концепции развития межэтнических отношений в Республике Хакасия (2012–2020 годы)». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

13. Постановление Правительства РФ от 20.08.2013 г. № 718 «О федеральной целевой программе «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014–2020 годы)». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

14. Приказ министерства культуры Омской области от 17.10.2011 г. № 32 «Об утверждении ведомственной целевой программы «"Содействие этнокультурному развитию народов, проживающих на территории Омской области, создание условий для организации и развития досуга населения" на 2012–2016 годы». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

15. Распоряжение администрации Алтайского края от 19.12.2013 г. № 478-р «Об утверждении плана мероприятий по реализации в Алтайском крае в 2013–2015 годах Стратегии государственной национальной политики в Российской Федерации на период до 2025 года». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

16. Распоряжение администрации Томской области от 16.04.2014 г. № 225-ра «Об утверждении регионального плана мероприятий по реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

17. Распоряжение коллегии администрации Кемеровской области от 25.12.2013 г. № 1011-р «Об утверждении комплексного плана мероприятий по реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года на территории Кемеровской области на 2014–2015 гг.». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

18. Распоряжение правительства Забайкальского края от 11.05.2010 г. № 230-Р «О Концепции развития национальной культуры народов, проживающих на территории Агинского Бурятского округа, на 2010–2013 годы». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

19. Распоряжение правительства Новосибирской области от 21.06.2011 г. № 268-рп «О комплексном плане действий по гармонизации межэтнических отношений и реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года в Новосибирской области на 2013–2016 годы». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

20. Распоряжение правительства Республики Алтай от 01.11.2013 г. № 712-р «Об утверждении плана мероприятий по реализации в 2013–2015 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года в Республике Алтай». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

21. Распоряжение правительства РБ от 10.04.2014 г. № 189-р «Об утверждении Плана мероприятий по реализации в 2014–2016 годах в Республике Бурятия Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

22. Распоряжение Правительства РФ от 15.07.2013 г. № 1226-р «Об утверждении плана мероприятий по реализации в 2013–2015 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

23. Сикорская О.Г. Нормативно-правовые акты, регулирующие сферу межнациональных отношений в России с 1991 г. // Молодой ученый. 2013. № 1. С. 293–294.

24. Тезисы и выступления участников Всероссийского совещания представителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам реализации государственной национальной политики и этнокультурного развития регионов России, 14 дек. 2014 г. // Государственная национальная политика и государственно-конфессиональные отношения в Российской Федерации в 2011 году: Информ.-аналитический сб. Т. 1. М., 2011. 167 с.

25. Указ губернатора Омской области от 02.04.2014 г. № 34 «Об утверждении Положения о системе мониторинга этноконфессиональных отношений и оперативного реагирования на проявления религиозного и национального экстремизма на территории Омской области». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

26. Указ губернатора Омской области от 17.11.2011 г. № 115 «О Концепции государственной национальной политики Омской области». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

27. Указ Президента РФ от 19.12.2012 г. № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Shadt A.A. Regulation of Regional Ethnic and National Policy in the Russian Federation, at the Siberian Federal District. On the basis of analysis of the provisions of the federal legislation and the legislation of the Russian Federation, of the Siberian Federal District, describes the legal regulation of ethnic policy, the reasons of its current state. The conclusion is that the lack of statutory national policy framework is an obstacle for building the system and region-specific legal framework of ethnic policy in the regions of Russia.

Key words: *ethno-national policy, the subjects of the Russian Federation, the Siberian Federal District.*

Шадт Александр Александрович – кандидат исторических наук, доцент кафедры «Государственное и муниципальное управление» СГУПС. Область научных интересов: политология, регионоведение. E-mail: shadt@mail.ru