

Совершенствование таможенного регулирования международных почтовых отправок и покупок через интернет-магазины

В представленной работе рассмотрены актуальные вопросы истории создания на базе Таможенного поста «Аэропорт «Толмачево»» в г. Новосибирске нового для Сибирского региона объекта таможенного контроля – места международного почтового обмена. На основе обширной источниковой базы предпринята попытка анализа особенностей совершения таможенных операций при международных почтовых отправлениях и интернет-покупках. Проанализированы данные, полученные из открытых источников федерального и регионального уровня: статистики ФГУП «Почта России», таможенной статистики Федеральной таможенной службы РФ и Сибирского таможенного управления.

Практическую ценность для исследователей имеют представленные в работе данные по объемам почтовых отправок и выявленным при этом нарушениям таможенного законодательства за период 2012–2014 гг. Предпринята попытка сравнительного анализа географических особенностей размещения мест международного почтового обмена и их значения в практике совершенствования таможенного регулирования в новых реалиях международной экономической деятельности. Представлены данные статистики по оперативности доставки международных почтовых отправок. Рассмотрены основные функции таможенных органов при обработке международных почтовых отправок. На примере новосибирского места международного почтового обмена Таможенного поста «Аэропорт «Толмачево»» показаны особенности совершения таможенных операций при международных почтовых отправлениях и интернет-покупках. Особое внимание в работе уделено изменениям правовой базы взаимодействия Федеральной таможенной службы РФ и ФГУП «Почта России». Рассмотрена динамика развития таможенного поста и конкретные изменения по новейшему техническому оснащению места международного почтового обмена. На основе таможенной статистики предпринята попытка анализа роста регионального и международного значения новосибирского места международного почтового обмена и его потенциальных возможностей в области совершенствования таможенного регулирования современного таможенного дела в Евразийском экономическом союзе в целом и России в частности. Материалы, представленные в работе, могут быть использованы как специалистами так и всеми заинтересованными лицами.

Ключевые слова: *международные почтовые отправления, места международного почтового обмена, таможенный контроль, особенности совершения таможенных операций при международных почтовых отправлениях и интернет-покупках.*

В условиях стремительного совершенствования информационных технологий Россия активно развивает сотрудничество с зарубежными странами, что способствует постоянному увеличению перемещаемых через границу различных товаров и услуг. По данным статистики Федеральной таможенной службы РФ (ФТС РФ) стоимость импорта всех товаров, поступивших в Россию в 2014 г., составила 286,0 млрд дол. США [1].

В настоящее время среди участников внешнеэкономической деятельности приобретает популярность оформление и оплата товаров и услуг через Интернет. Сложно представить себе современное общество, не использующее Всемирную сеть. Общество старается в полной мере использовать Интернет для общения, развлечения, поиска информации, а также покупки товаров через интернет-магазины.

Ответ на вопрос, почему заказ товаров через Интернет стал столь популярным, лежит на поверхности. Это, прежде всего, удобство для покупателей. Под этим понимается простота в поиске товаров и услуг и во многих случаях оперативность доставки товара до потребителя. Это и есть ключевой фактор в выборе данного способа приобретения товаров.

Популярность интернет-торговли обусловлена еще и тем, что на внутреннем рынке существует дефицит либо полное отсутствие требуемой продукции (в первую очередь это касается товаров первой необходимости), а также отсутствие товаров, которые не пользуются на внутреннем рынке большим спросом.

Не менее важен фактор ценовой доступности. Нет необходимости переплачивать за товар, купленный в традиционном магазине, если тот же товар покупатель может приобрести через Интернет самостоятельно за меньшую сумму. Владельцы традиционных магазинов несут издержки (арендная плата, коммунальные услуги и т.д.), при этом хотят получить прибыль с реализации товара, отсюда и накрутки в ценах на товары. Товар, купленный в традиционном магазине, может обойтись в разы дороже, чем тот же товар, приобретенный в Интернете.

Почтовые отправления товаров с помощью Интернета – это прежде всего система, которая имеет как положительные стороны, описанные выше, так и отрицательные. Отрицательная сторона выражена в проблеме взимания таможенных платежей в данной сфере.

Как проконтролировать товары, приобретенные в Интернете? Как в данном случае проводятся процедуры таможенного контроля товаров? Как не допустить применения участниками внешнеэкономической деятельности обходных путей с целью экономии их времени и денежных средств, которые, в свою очередь, будут миновать российскую казну, образовывая дефицит в бюджете? Попытаюсь ответить на данные вопросы.

Таможенный контроль – совокупность мер, осуществляемых таможенными органами, в том числе с использованием системы управления рисками, в целях обеспечения соблюдения законодательства Таможенного союза и законодательства государств-членов Таможенного союза. Совокупность действий по таможенному контролю распространяется на товары, ввозимые на территорию договаривающихся государств, и товары, вывозимые с их территории, а также перемещаемые транзитом.

Обрабатывая входящие международные почтовые отправления (МПО), таможенные органы выполняют три основные функции:

1) контроль содержимого МПО на предмет проверки законности ввоза данной категории товаров на территорию страны;

2) контроль содержимого МПО на предмет взимания таможенных пошлин;

3) взимание таможенных пошлин.

Таможенное оформление входящих МПО производится в местах международного почтового обмена (ММПО), где все входящие отправления предъявляются выборочно или полностью для таможенного контроля.

На начало 2015 г. в РФ функционировали 24 ММПО, осуществляющие таможенное оформление входящих МПО. Основной поток приходился на ММПО, расположенные в Москве, Санкт-Петербурге, Калининграде, Брянске, Самаре, Оренбурге и Новосибирске [2].

Таможенными пошлинами не облагаются МПО со следующими обязательными признаками:

1. Товары должны быть предназначены для личного пользования.

2. До 2015 г. общая сумма товаров в месяц не должна была превышать 1000 евро на одного получателя – физическое лицо. С 01.04.2015 г. правительство отменило сборы на экспортные посылки стоимостью до 200 евро [3].

Первый зампред правительства РФ Игорь Шувалов дал указание Минфину, Минэкономразвития и ФТС РФ подготовить изменения в Постановление Правительства РФ от 28.12.2004 г. № 863 (ред. от 12.12.2012 г.) «О ставках таможенных сборов за таможенные операции» [4].

3. Общий вес товаров в месяц не должен был превышать 31 кг на одного получателя – физическое лицо [5].

В случае если таможенными органами содержимое посылки было признано связанным с осуществлением коммерческой деятельности, то тогда величина таможенных сборов была гораздо выше и регулировалась иными нормами и требовала отдельного оформления.

До начала 2013 г. таможенные органы практически не вели суммарного учета по стоимости и весу МПО на одного получателя в месяц, и многим покупателям удавалось получить товары в разных посылках на сумму более 1 000 евро и весом более 31 кг в течение одного месяца. Таким образом, формировались торговые потоки, которые шли под видом интернет-посылок, и ФТС РФ не могла выполнять свои фискальные функции, а бюджет терпел убытки из-за недоплаченных таможенных пошлин. Кроме того, существовала возможность проникновения на территорию страны контрафактных товаров [6, с. 12].

За 2013 г. жители России заказали в интернет-магазинах свыше 38 млн товаров (за 2012 г. россияне получили всего 5,5 млн посылок из-за рубежа). С 2013 г. все интернет-покупки проходили под пристальным взором ФТС РФ [2]. По данным Национальной ассоциации дистанционной торговли, количество посылок, поступивших в Россию за 2014 г., достигло 70 млн шт., в то время как из России было отправлено всего 650 тыс. посылок [3].

С 2013 г. российских таможенников обязали вести учет и контроль персоналий, заказывающих товары в иностранных интернет-магазинах. В России создается единая база данных, куда будет стекаться информация обо всех зарубежных покупках, которые были сделаны через Интернет [5].

Проведенный ФТС РФ мониторинг объемов оформления товаров, поступающих в адрес физических лиц в МПО, и экспресс-грузов в 2011–2014 гг. показал, что товары, приобретенные физическими лицами в зарубежных интернет-магазинах, пересылались на территорию РФ преимущественно такими видами МПО, как мелкие пакеты и EMS (Express Mail Service – ускоренный вид доставки).

Подписанный 5 мая 2014 г. Федеральный закон № 114-ФЗ [7] внес изменение в ст. 317 Федерального закона № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации», который наделил Правительство РФ правом устанавливать: дополнительные ограничения на ввоз/вывоз товаров физическими лицами;

нормы ввоза товаров для личного пользования, доставляемых перевозчиком в адрес физического лица, без уплаты таможенных пошлин, налогов, а также нормы ввоза товаров для личного пользования, пересылаемых в МПО на таможенную территорию Таможенного союза в адрес одного получателя, являющегося физическим лицом, без уплаты таможенных пошлин, налогов [5].

За 2013 г. новосибирской таможней был осуществлен контроль более чем за 1,5 млн МПО. Это более чем в два раза больше по сравнению с 2012 г. (549 тыс. МПО) [8]. При этом были учтены отправления, попавшие под различные ограничения и запреты. Всего за 2013 г. было задержано 428 почтовых отправок. Из оборота были изъяты различные препараты, содержащие сильнодействующие и наркотические вещества; устройства для негласного получения информации; холодное оружие [8].

Увеличению такого вида грузопотока способствовало то, что в сентябре 2013 г., совместными приказами ФТС РФ и Минкомсвязи России [9] ММПО «Толмачево» было включено в перечень объектов почтовой связи на территории РФ. ММПО в новосибирском аэропорту «Толмачево» стало четвертым в стране после ММПО «Шереметьево», «Внуково» и «Пулково» и первым региональным, размещенным непосредственно при аэропорте [10]. Для ММПО в «Толмачево» предусмотрена специализация по обработке экспресс-почты «EMS Почта России» (филиал ФГУП «Почта России») [2].

Благодаря оперативному и слаженному взаимодействию «Почты России» и ФТС РФ в аэропорту «Толмачево» в кратчайшие сроки была подготовлена специализированная площадка для сортировки и обработки входящей корреспонденции из-за рубежа. Ее площадь составляет более 2000 м² [5]. Уникальность новосибирского ММПО заключается в том, что расширение произошло не за счет увеличения имеющихся площадей, а за счет выделения отдельного здания. Аэропорт «Толмачево» обеспечил ММПО необходимым досмотровым и конвейерным оборудованием и оснастил рабочие места.

Новое ММПО оснащено современными средствами таможенного контроля – рентгеновскими аппаратами, системой обнаружения радиоактивных материалов «Янтарь» и другими техническими средствами, позволяющими идентифицировать незаконные и опасные вложения. Технические параметры нового оборудования

позволят производить досмотр крупногабаритных отправок без вскрытия упаковки. Оборудование имеет функцию видеозаписи содержимого почтовых отправок, что дает возможность в случае необходимости просматривать изображения предыдущих отправок. Новые технические средства увеличивают пропускную способность и упрощают процесс обработки почтовых отправок.

Для обеспечения деятельности ММПО Сибирским таможенным управлением ФТС РФ в структуре таможенного поста аэропорта «Толмачево» новосибирской таможни был создан отдел таможенного оформления и таможенного контроля № 2, установлен 12-часовой режим работы без выходных и праздничных дней [8].

Мощность ММПО в аэропорту Толмачево рассчитана на обработку до 2 000 отправок EMS и посылок ежедневно и позволит справиться с растущим объемом международной почты, поступающей адресатам в Сибирском, Уральском и Дальневосточном федеральных округах из Китая и стран Юго-Восточной Азии. За счет перераспределения потока международной экспресс-почты по географическим зонам снизится нагрузка на московский транспортный узел, и «EMS Почта России» сократит сроки доставки.

В 2014 г. инспекторами Новосибирской таможни был осуществлен контроль в отношении более 5 млн 744 тыс. МПО. Это в 3,5 раза больше, чем за 2013 г. (1,6 млн МПО). Предотвращена попытка ввоза запрещенных товаров в более чем 620 МПО, что на 40 % больше, чем в 2013 г. (395 МПО) [11].

Если в начале 2015 г. таможенный контроль осуществлялся в отношении 7–8 тыс. МПО в день, то в декабре 2014 г. эта цифра достигла 40 тыс. отправок в день [11].

В связи со значительным объемом международной почты с целью соблюдения сроков оформления (не более 1 рабочего дня), установленных п. 1 ст. 196 ТК ТС, в новосибирской таможне организован ежедневный мониторинг поступающих оформленных и незарегистрированных МПО [11].

Преобладающая часть посылок поступала в наш регион из Китая, реже – из США, Японии и стран Европейского Союза. В основном пересылаются предметы одежды, обувь, игрушки, электроника, косметика и т.д.

Осуществление таможенных операций в отношении товаров, пересылаемых в МПО, производится таможенными инспекторами в сроки, не

превышающие одного рабочего дня с момента предъявления посылок на таможенный контроль. Среднее время, затрачиваемое инспектором на таможенный контроль в отношении одной посылки, составило менее двух минут [11].

Все посылки проходят радиационный контроль и досмотр с помощью современной технической аппаратуры. В результате работы таможенников в 2014 г. из посылок было изъято почти 14 кг наркотических средств (мегилон и метил-эфедрон); более 100 предметов, отнесенных к холодному оружию (ножи, кастеты, электрошоковые устройства); 365 средств для негласного получения информации (ручки, часы, зажигалки, очки со встроенной видеокамерой) [11].

Особой популярностью у россиян в последнее время стали пользоваться так называемые технические средства для негласного получения информации. В первые дни 2015 г. новосибирскими таможенниками из посылок было изъято более 50 ручек и часов со встроенной видеокамерой. Такие предметы запрещены к свободному обороту на территории России и через границу их перемещать нельзя.

Появление ММПО в Новосибирске имеет большое значение для Сибири и укрепляет значение г. Новосибирска как инфраструктурно-логистического центра. Это большой проект для «Почты России», развития аэропорта «Толмачево» и таможенной службы. Такое предприятие положительно повлияет на возможности

бизнес-структур региона, а наши граждане смогут получать быструю почтовую услугу [2].

Открытие ММПО – первый шаг на пути к созданию в аэропорту «Толмачево» почтово-грузового кластера для обработки и перевозки всех видов авиационных почтовых отправок и экспресс-грузов. В свете развития интернет-торговли разветвленная маршрутная сеть аэропорта, связывающая Новосибирск с крупнейшими городами Китая и Юго-Восточной Азии, обеспечит полную загрузку мощностей ММПО и даст возможность аэропорту «Толмачево» совместно с «EMS Почта России» и ФТС РФ отработать новейшие технологии обслуживания почты и грузов.

Хотелось бы отметить, что ММПО в аэропорту «Толмачево» включено в Международный реестр Всемирного почтового союза, что позволяет почтовым операторам всего мира выбирать оптимальные логистические схемы для скорейшей доставки отправок в города Сибири.

Таким образом, с вводом нового ММПО в Новосибирске удалось организовать технологический процесс в точном соответствии с регламентирующими документами. В результате исключены непроизводительные затраты, внедрены механизированные способы обработки, увеличена пропускная способность, облегчен физический труд работников. В целом, запуск ММПО позволил сократить сроки пересылки МПО и улучшил качество обслуживания клиентов ФГУП «Почта России» и ФТС РФ.

Библиографический список

1. Экспорт-импорт важнейших товаров за январь–декабрь 2014 г. URL: http://www.customs.ru/index2.php?option=com_content&view=article&id=20495&Itemid=1981 (дата обращения: 10.04.2015).
2. Почта России. URL: <http://www.russianpost.ru/rp/press/ru/home/newscompany/item?newsid=8125> (дата обращения: 10.04.2015).
3. Таможня останется без пошлин. URL: <http://www.gazeta.ru/business/2015/04/01/6621441.shtml> (дата обращения: 10.04.2015).
4. Постановление Правительства РФ от 28.12.2004 г. № 863 (ред. от 12.12.2012 г.) «О ставках таможенных сборов за таможенные операции». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_139167 (дата обращения: 10.04.2015).
5. Федеральная таможенная служба Российской Федерации. URL: <http://www.customs.ru> (дата обращения: 10.04.2015).
6. Гурунян Т.В. Управление интеллектуальной собственностью в системе внешнеэкономической деятельности малого и среднего предпринимательства // Инновации и инвестиции. 2014. № 5. С. 12–17.
7. Федеральный закон Российской Федерации от 05.05.2014 г. № 114-ФЗ «О внесении изменения в статью 317 Федерального закона “О таможенном регулировании в Российской Федерации”». URL: <http://www.rg.ru/2014/05/07/tovari-dok.html> (дата обращения: 10.04.2015).
8. Сибирское таможенное управление. URL: <http://stu.customs.ru/ru> (дата обращения: 10.04.2015).
9. Приказ ФТС России Минкомсвязи России № 1788/258 от 23.09.2013 г. «О местах международного почтового обмена, являющихся объектами почтовой связи, на территории Российской Федерации». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
10. Письмо № 15-12/25 288 ФТС РФ от 14.06.2013 г. «О вступлении в силу совместного приказа ФТС и Минкомсвязи 609/69 о местах МПО». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
11. Новосибирская таможня: международные почтовые отправления под контролем // Сибирское таможенное управление. URL: <http://stu.customs.ru/ru> (дата обращения: 10.04.2015).

S.P. Kalmykov

The Enhancement of Customs Regulations on International Mail and Internet Purchases

Abstract. The issues of current importance relating both to the history of creating an International Mail Processing Centre (IMPC), a new regional place of customs control, on the basis of the Tomachevo Airport Customs Office, and the peculiarities of customs operations in regard to international mail and internet purchases are studied. The data taken from open federal and regional sources available for users such as statistics of the FSUE Russian Post, customs statistics of the Russian Federal Customs Service and the Siberian Customs Administration are analyzed. The data on mail volumes and detected violations of the customs legislation from 2012 to 2014, which have practical significance to researchers, are presented. A comparative analysis of geographical peculiarities of International Mail Processing Centres and their role for the customs regulations enhancement in new international economic circumstances and statistics on the mail delivery speed is carried out. The features of international mail and internet purchases customs operations are shown on particular examples of the work of the IMPC Customs Office on the basis of the Tomachevo Airport Customs Office. Special attention is paid to the newest equipment of the IMPC, its regional and international significance, as well as to its potential in the sphere of customs regulations enhancement of modern Russian customs activities in the Eurasian Economic Union on the whole and in particular in Russia. The information given in the paper can be used by customs specialists, participants of foreign economic activities, researchers, buyers of internet goods and other interested people.

Key words: *international mail; International Mail Processing Centres (IMPC); customs control; peculiarities of customs operations in regard to international mail and internet purchases.*

Калмыков Сергей Павлович – кандидат исторических наук, доцент кафедры «Таможенное дело» СГУПС. E-mail: oberst2006@mail.ru